

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ**  
**ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий

Направление подготовки Экономика предприятий и организаций

Кафедра Экономики

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

Тема работы

**Проблемы формирования доходов местного бюджета**

УДК \_336.14: 352:336.2

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ2Б	Овчинникова Мария Анатольевна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Черданцева Ирина Васильевна	Кандидат экономических наук		

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата

Томск - 2016 г.

## ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)
<b><i>Общекультурные компетенции</i></b>	
ОК-1	Использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции
ОК-2	Анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции
ОК-3	Использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности
ОК-4	Быть способным к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия
ОК-5	Работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия
ОК-6	Использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности
ОК-7	Способность к самоорганизации и самообразованию
ОК-8	Использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности
ОК-9	Использовать приемы первой помощи, методы защиты в условиях чрезвычайных ситуаций
<b><i>Общепрофессиональные компетенции</i></b>	
ОПК-1	Решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно-коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности
ОПК-2	Осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач
ОПК-3	Выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы
ОПК-4	Находить организационно-управленческие решения в профессиональной деятельности и готовность нести за них ответственность
<b><i>Профессиональные компетенции</i></b>	
ПК-1	Собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов
ПК-2	На основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов
ПК-3	Выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий

Направление подготовки Экономика предприятий и организаций

Кафедра Экономики

УТВЕРЖДАЮ:

Зав. кафедрой

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

Бакалаврской работы

**(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)**

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
ЗБ2Б	Овчинникова Мария Анатольевна

Тема работы:

«Проблемы формирования доходов местного бюджета»

Утверждена приказом директора (дата, номер)

№ 942/с от 09.02.2016

Срок сдачи студентом выполненной работы:

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;**

<b>Исходные данные к работе</b>	Объектом исследования является Администрация города Томска. Режим работы – непрерывный. Администрация является бюджетной организацией. Целями деятельности организации являются составление и исполнение бюджета города Томска, разработка и реализация муниципальных проектов для социально-экономического развития территории.
<b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b>	Целью дипломной работы является рассмотрение и анализ формирования доходов местного бюджета на примере Администрации МО «Город Томск», выявление наиболее значимых проблем механизма осуществления формирования доходной части местного бюджета, а также поиск оптимальных путей решения выявленных проблем. В соответствии с поставленной целью в работе предполагается решение следующих задач: - определение основной методологии, касающейся местного бюджета; - анализ состава и структуры формирования доходной части местного бюджета; - изучение процесса исполнения местного бюджета; - составление характеристики бюджета Администрации

	<p>муниципального образования «Город Томск»;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ доходов, их формирования и исполнения местного бюджета Администрации муниципального образования «Город Томск»;</li> <li>- выявление проблем и направлений совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета;</li> <li>- подготовка рекомендаций по укреплению доходной части местных бюджетов.</li> </ul> <p>Для решения вышеперечисленных задач были использованы годовые отчеты об исполнении бюджета МО «Город Томск» за 2013-2015 годы, различные плановые документы и данные статистического учета.</p>
<b>Перечень графического материала</b> (с <i>точным</i> указанием <i>обязательных чертежей</i> )	
<b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b> (с указанием разделов)	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
Все разделы выпускной квалификационной работы	Черданцева Ирина Васильевна

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал руководитель**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Черданцева Ирина Васильевна	Кандидат экономических наук		

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ2Б	Овчинникова Мария Анатольевна		

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 97 с, 12 рис., 18 табл., 40 источников, 1 прил.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы местного бюджета, исполнение бюджета, налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления, межбюджетные трансферты, дефицит и профицит местного бюджета

---

Объектом исследования является (ются) доходная часть местного бюджета и ее формирование на примере Администрации МО «Город Томск»

---

Цель работы - исследование и анализ формирования доходов местного бюджета, выявление наиболее значимых проблем механизма осуществления формирования доходной части местного бюджета, а также поиск оптимальных путей решения выявленных проблем

---

В процессе исследования проводились изучения нормативных документов предприятия, изучение и анализ нормативного законодательства относительно местного бюджета, изучение учебной литературы и периодических изданий

---

В результате исследования проведен анализ формирования доходов местного бюджета, выявлены проблемы осуществления формирования доходной части местного бюджета и предложены рекомендации по разрешению выявленных проблем

---

Степень внедрения: Предложенные меры по укреплению доходной части местного бюджета могут быть использованы при совершенствовании системы формирования и исполнения местного бюджета

---

Область применения: Муниципальные бюджетные образования, органы местного самоуправления

---

Экономическая эффективность/значимость работы: Изучен состав доходной части местного бюджета и процесс исполнения местного бюджета. В результате исследования теоретических, правовых и практических аспектов были выявлены типичные проблемы, а также предложены направления по устранению выявленных проблем

---

В будущем планируется: написание магистерской диссертации по данному направлению

---

## **Определения, обозначения, сокращения, нормативные ссылки**

В данной работе список используемых источников был оформлен в соответствии с ГОСТ 7.0.5.2008, сокращение русских слов выполняются в соответствии с ГОСТ Р 7.0.12 – 2011.

Список используемых обозначений и сокращений:

РФ – Российская Федерация;

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;

НДФЛ – налог на доходы физических лиц;

МО – муниципальное образование;

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации;

ФЗ – федеральный закон;

ОАО – открытое акционерное общество;

ООО – общество с ограниченной ответственностью;

Д – доходы бюджета;

Ч – численность населения;

Д<sub>сн</sub> – собственные налоговые доходы бюджета;

СД – итого налоговые и неналоговые доходы.

В данной работе применены следующие термины с соответствующими определениями:

**Местный бюджет:** формирование и расходование денежных средств, которые предназначены для реализации расходных обязательств конкретного муниципального образования, в расчете на финансовый год.

**Доходы местного бюджета:** экономические отношения, которые возникают между государством и субъектами воспроизводства в процессе генерирования бюджетного фонда страны и состоят из налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов.

**Субвенции:** бюджетные средства, выделяемые на осуществление органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти РФ или субъекта РФ.

## Оглавление

Введение.....	8
Обзор литературы.....	11
Объект и методы исследования .....	13
1 Общие положения организации местных бюджетов в Российской Федерации .....	14
1.1 Понятие местного бюджета и его роль в бюджетной системе РФ .....	14
1.2 Система и элементы формирования доходов местного бюджета.....	21
1.3 Исполнение местного бюджета .....	28
2 Анализ местного бюджета на примере Администрации МО «Город Томск». 38	
2.1 Характеристика местного бюджета города Томска .....	38
2.2 Анализ структуры и динамики доходов и расходов местного бюджета муниципального образования «Город Томск».....	39
2.3 Проблемы и направления совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета.....	58
Социальная ответственность.....	65
Заключение .....	80
Список публикаций студента по теме диплома.....	85
Список использованных источников .....	86
Приложение А Отчет об исполнении бюджета МО "Город Томск".....	92

## **Введение**

Финансовой основой функционирования государственных органов власти и органов местного самоуправления в сферах социального и экономического развития является бюджетная система страны. Государство, при планировании бюджетной политики, в первую очередь должно брать во внимание необходимость обеспечения финансовой и социальной стабильности. Одной из составляющих бюджетной системы РФ является местный бюджет. Главное предназначение местного бюджета заключается в аккумулировании финансовых средств, которые поступают из различных источников, на соответствующей территории с целью использования органами местного самоуправления этих средств в соответствии со своими задачами и функциями.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в настоящее время становится наиболее актуальным вопрос о недостаточном обеспечении финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований и несбалансированности местных бюджетов. Уровень социальной защиты населения и инвестиционный потенциал муниципалитета напрямую зависят от качества местного бюджета, а также включенных в него параметров. Проблематика формирования доходов и расходов местного бюджета и рационального их использования носит многозначительный и актуальный характер, так как от этого зависит жизнеобеспечение населения.

Данная тема определяется как систематизация, закрепление и наращивание теоретических знаний, практических навыков по экономике, основательное изучение вопроса, который касается формирования и путей целесообразного использования местного бюджета.

Объектом исследования является доходная часть местного бюджета и ее формирование.

Предметом исследования является функционирование органов местного самоуправления на примере Администрации муниципального образования



«Город Томск», исполнение задач муниципального образования при формировании местного бюджета.

Целью данной работы является рассмотрение и анализ формирования доходов местного бюджета, выявление наиболее значимых проблем механизма осуществления формирования доходной части местного бюджета, а также поиск оптимальных путей решения выявленных проблем.

На основании поставленной цели в работе предполагается решение следующих задач:

1. Определение основной методологии, касающейся местного бюджета;
2. Анализ состава и структуры формирования доходной части местного бюджета;
3. Изучение процесса исполнения местного бюджета;
4. Составление характеристики бюджета Администрации муниципального образования «Город Томск»;
5. Анализ доходов, их формирования и исполнения местного бюджета Администрации муниципального образования «Город Томск»;
6. Выявление проблем и направлений совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета;
7. Подготовка рекомендации по укреплению доходной части местных бюджетов.

Научная новизна исследования заключается в обосновании и уточнении теоретических положений по формированию доходов местного бюджета, выявлении проблематики формирования доходов, а также в разработке рекомендаций по укреплению доходной части местного бюджета.

Для решения вышеперечисленных задач были использованы годовые отчеты об исполнении бюджета МО «Город Томск» за 2013-2015 годы, различные плановые документы и данные статистического учета.

Работа представлена в двух главах. В первой части рассмотрены теоретические аспекты организации местного бюджета в Российской

Федерации, в том числе система и элементы формирования доходов местного бюджета и документальное оформление. Изучен процесс исполнения местного бюджета.

Во второй части проведён анализ формирования и исполнения доходов местного бюджета МО «Город Томск», на основе которого выявлены основные проблемы и сформулированы рекомендации по укреплению доходной части местных бюджетов.

Базой исследования послужили учебные пособия и практикумы по бюджетной системе Российской Федерации, набор нормативных документов и рекомендаций, а также журнальные статьи из основных экономических изданий.

## Обзор литературы

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды отечественных ученых и специалистов в области бюджетных отношений, проблем финансовой обеспеченности местных органов самоуправления, управления денежными средствами в области местного бюджета: Ниналовой Ф.И., Поляка Г.Б., Васильевой Н.В., Говорушиной Т.К., Ковалеровой Л.А., Колебанова А.В., Курченко Л.Ф., Реутовой И.М., Золотаревой Г.И., Комаревцевой О.О., Бочкаревой Е.А., Дементьевой О.А., Одинокова О.О.

Информационную базу исследования составило законодательство Российской Федерации, статистическая информация Министерства финансов Российской Федерации, законодательные акты и постановления города Томска, статистическая информация города Томска, отчеты об исполнении бюджета города Томска.

Вышеперечисленные исследователи в данной области проводили глубокий анализ бюджетного процесса муниципалитетов. Основные результаты заключались в определении основных принципов организации местных финансов, основных источников формирования доходной части местных бюджетов. Анализировали межбюджетные взаимоотношения муниципалитетов с остальными уровнями бюджетной системы Российской Федерации. Исследователи разработали методы рационального использования местного бюджета органов местного самоуправления.

Дементьева О.А. в своей работе отметила, что отсутствие на федеральном уровне правового регулирования порядка оказания местным бюджетам целевой и нецелевой финансовой помощи, установления критериев закрепления за местными бюджетами нормативов отчислений от региональных налогов привело к значительному расширению бюджетных прав субъектов Федерации в отношении муниципальных образований.

Колебанов А.В. в своей работе предложил пути совершенствования местного бюджета. Основными направлениями, по его мнению, являются:

- оптимизация налогового потенциала муниципального образования;
- развитие системы муниципального кредитования.

Но предложенные меры не могут быть использованы для всех местных бюджетов, так как применение того или другого направления зависит от ряда условий. Основным критерием применения является величина самого муниципального образования и его финансово-экономическая обеспеченность.

## **Объект и методы исследования**

Объектом исследования является доходная часть местного бюджета и ее формирование на примере Администрации МО «Город Томск».

Границей объекта исследования является исполнение задач муниципального образования при формировании и использовании местного бюджета.

Методы исследования можно разделить на общие и специальные. Общие методы, в свою очередь, подразделяются на практические и теоретические, могут быть использованы во всех существующих науках.

Теоретические методы исследования подразделяются на:

- 1) анализ – разложение предмета или явления на свойства и признаки с целью их изучения;
- 2) синтез – соединение отдельных элементов исследования в единое целое;
- 3) дедукция – метод, который формирует вывод о предмете на основании множества частных признаков;
- 4) классификация – деление группы по какому-либо определенному признаку.

В данной работе методы анализа и классификации применялись при определении структуры доходной части местного бюджета в практической части.

Дедукция применялась при определении понятия «бюджет». Также методы дедукции и обобщения были применены в заключении для формулирования основных выводов.

В данной работе были использованы практические методы исследования такие как: сравнение, измерение, табличный метод.

Метод сравнения применялся для анализа динамики элементов доходной части местного бюджета. Измерение использовалось при расчете удельного веса различных компонентов.

# 1 Общие положения организации местных бюджетов в Российской Федерации

## 1.1 Понятие местного бюджета и его роль в бюджетной системе РФ

Государство может оказывать влияние на экономическую жизнь общества путем реализации двух направлений: административного и экономического. Экономические методы являются наиболее эффективными по степени влияния на социально-экономические процессы. Они включают в себя бюджетные методы, связанные с использованием системы государственных расходов, а также налоги. Важнейшим элементом экономического механизма страны является бюджет, который представляет собой рычаг, с помощью которого государство воздействует на процессы производства и распределения.

В настоящее время бюджет является центральным элементом финансовой системы страны. Необходимо подчеркнуть, что бюджет может рассматриваться с экономических и юридических позиций, что представлено на рисунке 1.

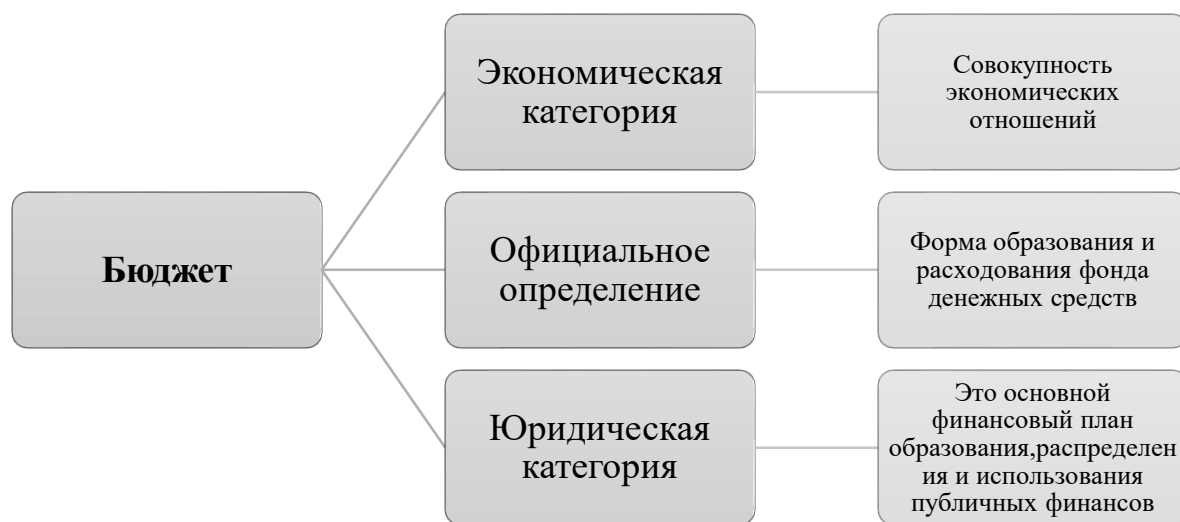


Рисунок 1 - Подходы к определению понятия «бюджет»

Таким образом, бюджет как экономическая категория определяется как комплекс экономических отношений, которые возникают в процессе

формирования, ранжирования и использования общегосударственного фонда денежных средств.

Напротив, с юридической точки зрения, бюджет является основным финансовым планом образования, распределения и использования публичных финансовых средств, который принимается посредством особой процедуры органом государственной власти в форме закона.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ: «Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [1].

Совокупность всех видов бюджетов, функционирующих в стране определяется как бюджетная система государства.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ под бюджетной системой Российской Федерации понимается система, которая основана на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации и определяющая совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [1].

Бюджетное устройство РФ определено ее государственным федеративным устройством и закреплено Конституцией РФ. В соответствии со статьей 1 Конституции РФ: «Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [2].

Структура бюджетной системы Российской Федерации включает в себя несколько уровней, которые определены в статье 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральный бюджет Российской Федерации, бюджеты субъектов Российской Федерации, местный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, а также территориальных государственных внебюджетных фондов, являются элементами структуры бюджетной системы Российской Федерации [1]. Местный бюджет, в свою

очередь, подразделяется на бюджеты муниципальных районов, городских и сельских поселений, а также бюджеты городских округов и бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения [1].



Рисунок 2 - Структура бюджетной системы Российской Федерации

Основные понятия уровней бюджетной системы Российской Федерации определены в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и используются следующие основные термины и понятия [3]:

- *сельское поселение* – это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления [3];
- *городское поселение* – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления [3];



- *муниципальный район* – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ [3];

- *городской округ* – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом №131-ФЗ вопросов местного значения поселения и вопросы местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ [3];

- *внутригородской район* – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением [3].

По данным, предоставленным субъектами Российской Федерации, на 1 января 2015 года на их территориях действовало 22734 муниципальных образования [4], видовая структура которых представлена на рисунке 3.

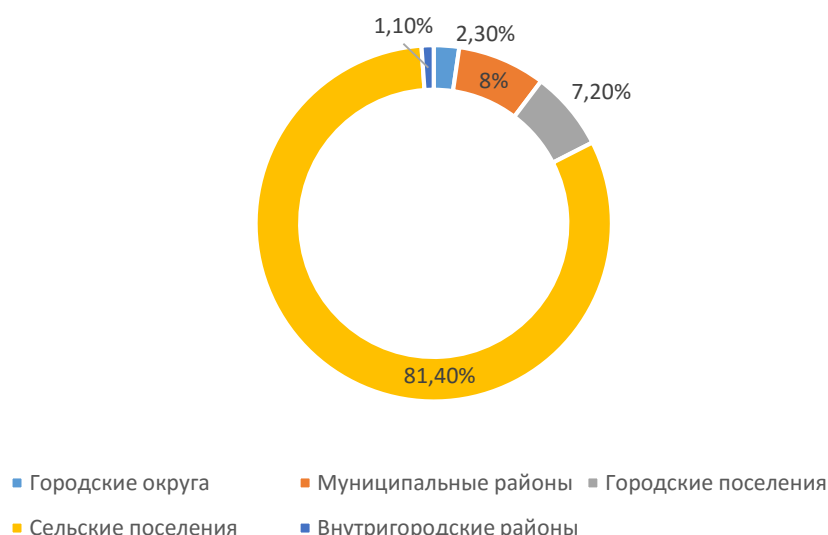


Рисунок 3 - Структура типов муниципальных образований

Каждый из этих бюджетов служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных или местных органов власти.

Бюджеты, которые определяют бюджетную систему РФ, независимы друг от друга и не включаются в состав друг в друга. Это означает, что бюджеты субъектов РФ не могут быть включены в состав федерального бюджета, а также местные бюджеты не могут включаются в региональные бюджеты.

Бюджетный кодекс РФ выделяет понятие консолидированного бюджета РФ, консолидированных бюджетов субъектов РФ и консолидированного бюджета муниципального района.

Консолидированный бюджет муниципального района образуется за счет бюджета муниципального района и свода бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между ними) [1].

Консолидированные бюджеты не утверждаются органами законодательной власти в форме законов, а составляются для аналитических целей, таких как анализ формирования доходов и использования расходов бюджетов страны и регионов, разработка прогнозов социально-экономического развития государства и регионов, определение степени централизации

финансовых ресурсов. Составление консолидированного бюджета РФ возлагается на Министерство финансов РФ.

В бюджетном планировании используются показатели консолидированных бюджетов. В частности, объемы консолидированных бюджетов административно-территориальных образований могут быть использованы при расчете дотаций и определении величины нормативов отчислений от регулирующих налогов в бюджеты субъектов РФ. Сводное финансовое планирование невозможно без расчета показателей консолидированных бюджетов, так как большинство показателей сводных финансовых балансов заимствуются из консолидированных бюджетов.

Правовая форма бюджетов РФ принята законодательством РФ в зависимости от бюджетного уровня. Правовую форму бюджетов каждого уровня закрепляет статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов законодательных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований [1]. Как правило, местные бюджеты утверждаются в форме решений местных представительных органов – советом депутатов муниципальных образований.

Местные бюджеты являются третьим звеном бюджетной системы Российской Федерации [1]. В Бюджетном кодексе РФ в редакции Федерального закона от 20 августа 2004 г. №120-ФЗ было дано определение местного бюджета, он определялся как форма формирования и использования денежных средств, которые предназначены для реализации расходных обязательств конкретного муниципального образования, в расчете на финансовый год [5].

Любое муниципальное образование в Российской Федерации имеет собственный бюджет. Местные бюджеты предназначены для исполнения расходных обязательств муниципального образования [1]. При этом

использование иных форм образования и расходования денежных средств органами местного самоуправления для исполнения расходных обязательств муниципального образования не допускается [1].

Сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, которые не являются муниципальными образованиями, можно определить как составную часть бюджетов городских и сельских поселений [1].

В соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в местных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий [1].

Бюджет городского округа с внутригородским делением и свод бюджетов внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением [1].

Местное самоуправление в Российской Федерации помогает обеспечить самостоятельные решения вопросов местного значения и вопросов, связанных с правами собственности по отношению к муниципальной собственности. Поэтому каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет, предназначенный для исполнения его расходных обязательств [1].

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии территорий можно охарактеризовать следующим. Во-первых, бюджет муниципального образования позволяет органам местного самоуправления реализовать свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ. Во-вторых, дается возможность бюджетам муниципальных образований в полной мере проявить финансово-хозяйственную автономность в использовании средств на

социально-экономическое развитие района. В-третьих, с помощью местных бюджетов проводится корректировка экономического и социального уровня развития территорий. В-четвертых, путем концентрации доли финансовых средств в местных бюджетах органы представительной и исполнительной власти могут делегировать эти ресурсы на решение важных задач развития района и приоритетных отраслей [6]. В-пятых, повлиять на образование оптимальных пропорций в финансировании текущих и капитальных затрат, простимулировать эффективное использование материальных и трудовых ресурсов, организовать новые местные промышленные предприятия можно используя местные бюджеты.

Местные бюджеты являются основным каналом доведения до населения конечных результатов производства. Распределение общественных фондов потребления между отдельными группами населения осуществляется при помощи местных бюджетов.

Одной из важных функций местного бюджета является формирование денежных фондов, которые составляют финансовую основу обеспечения деятельности местных органов управления. Так же с помощью местных бюджетов распределяются и используются денежные фонды между отраслями народного хозяйства. Наряду с этим местный бюджет контролирует финансово-хозяйственную деятельность предприятий и организаций, которые подведомственны органам местного самоуправления.

## **1.2 Система и элементы формирования доходов местного бюджета**

В первую очередь, социально-экономическое развитие муниципальных образований зависит от наличия в местных бюджетах финансовых ресурсов, за счет которых они смогут эффективно решать вопросы местного значения.

Согласно статье 39 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и состоят из собственных доходов местных бюджетов и субвенций, предоставляемых на осуществление органами местного

самоуправления отдельных государственных полномочий, данных им федеральными законами и законами субъекта РФ [1].

Доходы местного бюджета составляют налоговые и неналоговые доходы, а также межбюджетные трансферты.

Доходы бюджета выражают экономические отношения, которые возникают между государством и субъектами воспроизводства в процессе генерирования бюджетного фонда страны. Различные виды платежей юридических и физических лиц являются формой проявления этих экономических отношений. Процесс формирования бюджетных ресурсов осуществляется с помощью доходов, тогда как расходы опосредуют процесс их использования.

Доходы бюджетов в Бюджетном кодексе Российской Федерации определены как денежные средства, которые поступают в бюджет, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации источниками финансирования бюджета [1].

Налоговые доходы местных бюджетов формируются за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также местных налогов [7].

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты поселений состоят из налоговых доходов от земельного налога – по нормативу 100% [1] и от налога на имущество физических лиц – по нормативу 100% [1].

Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов и предусмотренные налоги специальными налоговыми режимами [7], которые зачисляются в бюджеты поселений, представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Норматив отчислений налогов в бюджеты поселений

Налог	Норматив, %
Налог на доходы физических лиц	100
Единый сельскохозяйственный налог	35
Госпошлина, уплачиваемая должностными лицами органов местного самоуправления за совершение нотариальных действий	100

В бюджеты муниципальных районов включаются налоговые доходы от таких местных налогов как [1]:

- земельный налог, взимаемый на межселенных территориях (норматив 100%);
- налог на имущество физических лиц, взимаемый на межселенных территориях (норматив 100%).

В бюджеты муниципальных районов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, представленные в таблице 2.

Таблица 2 - Норматив отчислений налогов в бюджеты муниципальных районов

Налог	Норматив, %
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100
Единый сельхозналог, взимаемый на межселенных территориях	70
Налог на доходы физических лиц	10
Единый сельскохозяйственный налог	35
Налог на доходы физических лиц, взимаемый на межселенных территориях	20
Государственная пошлина по отдельным операциям	100
Примечание: Источник данных [1]	

Налоговые доходы бюджетов городских округов включают в себя доходы от таких местных налогов как:

- налог на имущество физических лиц (норматив 100%);
- земельный налог (норматив 100%).

В бюджеты городских округов могут быть зачислены следующие налоговые доходы от федеральных налогов и сборов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, представленные в таблице 3.

Таблица 3 - Норматив отчислений налогов в бюджеты городских округов

Налог	Норматив, %
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100
Единый сельскохозяйственный налог	70
Налог на доходы физических лиц	20
Государственная пошлина по отдельным операциям	100
Примечание: Источник данных [1]	

По данным Министерства финансов РФ по состоянию на 1 февраля 2016 года налоговые доходы местных бюджетов составили 63,6 млрд. рублей. Таким образом, можно увидеть структуру налоговых доходов местных бюджетов на рисунке 4.

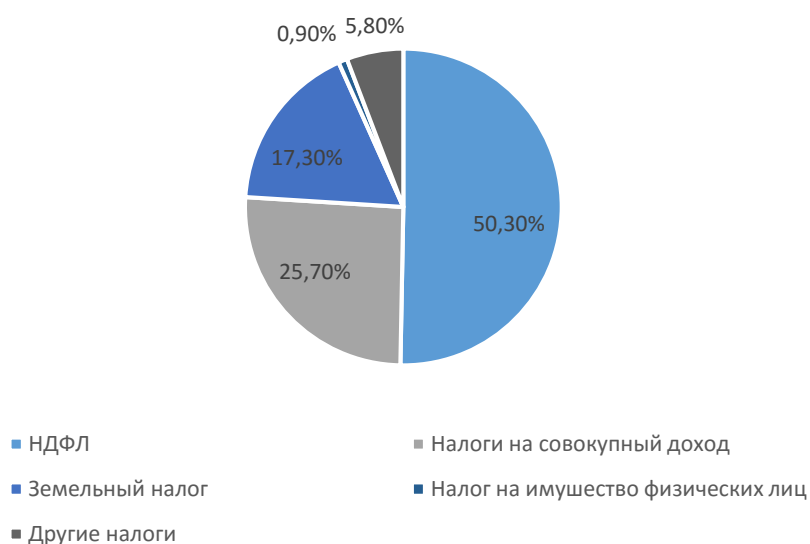


Рисунок 4 - Структура налоговых доходов местных бюджетов

Наряду с налоговыми доходами местного бюджета важную роль в фискальном покрытии расходных обязательств органов местного самоуправления играют неналоговые доходы [8], так как они менее зависимы от изменений федерального и регионального законодательства и в большей мере способны отразить результативность работы органов местного самоуправления с их муниципальной собственностью.



Неналоговые доходы местных бюджетов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом РФ формируются за счет [1]:

- 1) доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 2) доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 3) доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;
- 4) части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Главное место в доходах местных бюджетов занимают отчисления от регулирующих налогов. Регулирующие налоги обеспечивают финансовыми ресурсами местные органы власти, а также обеспечивают заинтересованность в мобилизации средств в вышестоящий бюджет и увеличивают эффективность производства.

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Формы выделения средств, осуществляемых на безвозмездной и безвозвратной основе, установлены и определены Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]:

- *дотации* – бюджетные средства, выделяемые для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов в целях покрытия текущих расходов этих муниципальных образований [3];

- *субвенции* – бюджетные средства, выделяемые на осуществление органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти РФ или субъекта РФ [3];

- *субсидии* – бюджетные средства, выделяемые для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры или приоритетных социально-значимых расходов муниципальных образований [3].

Субсидии и субвенции могут быть предоставлены из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджета муниципального района. Предоставление субсидий и субвенций допускается в случаях, которые предусмотрены федеральными и региональными целевыми программами, федеральными законами, законами субъектов РФ и решениями органов муниципальной власти.

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, представленный на рисунке 5, без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в том числе возвратов остатков по состоянию на 01.02.2016 увеличился в сравнении с аналогичным периодом 2015 года на 2,9% или на 1 млрд. рублей и составил 35 млрд. рублей. Объем дотаций местным бюджетам по состоянию на 01.02.2016 увеличился на 5,7% и составил 22,6 млрд. рублей. Объем субсидий местным бюджетам составил 8,2 млрд. рублей, что ниже на 3,5% аналогичного показателя по состоянию на 01.02.2015. Объем субвенций, предоставленных местным бюджетам по состоянию на 01.02.2016, вырос на 9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 85,1 млрд. рублей.

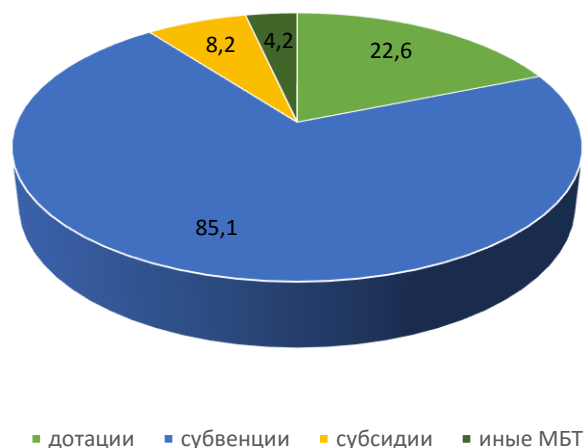


Рисунок 5 - Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на 01.02.2016г.

Общая тенденция в межбюджетных отношениях региональных и местных властей выражается в том, что первые предпочитают формировать доходную часть местных бюджетов путем оказания из региональных бюджетов как целевой, так и нецелевой финансовой помощи. Объемы такой помощи утверждаются ежегодно принимаемыми законами о бюджете субъекта Российской Федерации.

Эксперты отмечают, что на практике распределение трансфертов часто порождает конфликт интересов органов региональной и муниципальной власти. Субъект Российской Федерации в силу своих задач пытается найти всевозможные способы через предельно допустимую централизацию бюджетных средств создать условия для максимального выравнивания всех муниципалитетов, в то время как отдельные муниципалитеты отдают должное финансовой самостоятельности [9]. В результате, в большей степени уровень финансового обеспечения муниципальных образований зависит от решений, которые принимаются на региональном уровне.

В ситуации, когда значительную роль в формировании доходов местных бюджетов играют межбюджетные трансферты, муниципальные образования с низким уровнем экономических возможностей продолжают зависеть от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, следовательно, у

муниципальных образований не возникает причин для заинтересованности внедрения политики, которая направлена на экономическое и социальное развитие.

Определив основные элементы доходов местного бюджета, можно рассмотреть динамику состава доходов местных бюджетов в Российской Федерации в период с 1 февраля 2015 г. по 1 февраля 2016г. по данным Министерства Финансов. В объеме поступивших по состоянию на 1 февраля 2016 года доходов местных бюджетов налоговые доходы составили 63,6 млрд. рублей (39,7%), неналоговые –14,7 млрд. рублей (9,2%), безвозмездные поступления, в том числе межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней с учетом субвенций – 82 млрд. рублей (51,1%).

Таким образом, можно сделать вывод, что местные бюджеты в целом по России имеют положительную динамику по увеличению налоговых доходов и межбюджетных трансфертов. В общей структуре по данным за два года налоговые доходы занимают большую долю, на основании чего можно сделать вывод, что местные бюджеты способны самостоятельно обеспечивать свои расходные обязательства. Доходы местных бюджетов по состоянию на 1 февраля 2016 года исполнены в объеме 160,3 млрд. рублей или с ростом на 17% к аналогичному периоду прошлого года. В структуре собственных доходов местных бюджетов, то есть без учета других безвозмездных поступлений, в том числе возвратов остатков прошлых лет, собственные доходы бюджетов городских округов, в том числе с внутригородским делением, занимают 50,8%, бюджетов муниципальных районов 35,3%, бюджетов сельских поселений 7,3%, бюджетов городских поселений 5,3%, бюджетов внутригородских муниципальных образований 1,1% и бюджетов внутригородских районов 0,2 процента.

### **1.3 Исполнение местного бюджета**

Исполнение бюджета означает предоставление целого и своевременного поступления всех доходов, которые предусмотрены бюджетом, и

финансирование расходов, запланированных бюджетом. После того как представительный орган местного самоуправления утвердит бюджет может начинаться стадия исполнения местного бюджета.

Исполнение бюджетов бюджетной системы РФ определено периодом, который длится с 1 января по 31 декабря текущего финансового года. Исполнение местного бюджета осуществляется исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Единство кассы и подведомственность расходов являются основополагающими принципами исполнения бюджетов. Исходя из данных главных принципов исполнение местных бюджетов учреждается на основании бюджетной росписи и кассового плана [10].

Федеральное казначейство, созданное в 1992 году, которое входит в состав Министерства финансов РФ и включает в свою структуру Главное управление, а также территориальные управления по кассовому обслуживанию исполнения местных бюджетов, осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов [10].

Для того, чтобы получить полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов муниципального образования, Федеральное казначейство должно заключить соглашение с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ [11]. Данное соглашение может быть подписано только при соблюдении определенных условий. Во-первых, финансовое обеспечение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения местных бюджетов должно осуществляться за счет собственных доходов бюджета субъекта РФ [11]. Во-вторых, субъект Российской Федерации обязан иметь в собственности имущество, которое необходимо для реализации полномочий.

Федеральное казначейство должно открыть счета в Центральном банке РФ для осуществления кассового обслуживания исполнения местного бюджета, посредством которых будут осуществляться кассовые операции.

Следствием принципа единства кассы является то, что все кассовые поступления и все кассовые выплаты производятся с единого счета бюджета. Исключение составляют операции, которые осуществляются за пределами РФ и производятся в иностранной валюте.

В соответствии с кассовым планом осуществляется кассовое обслуживание исполнения бюджета. Кассовый план представляет прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году [11]. Финансовый орган муниципального образования в праве самостоятельно устанавливать порядок составления и ведения кассового плана. Кроме того, финансовый орган определяет состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, необходимых для составления и ведения кассового плана [10].

Исполнение бюджета по расходам состоит из четырех процедур. Первая процедура состоит в определении бюджетных обязательств. Следующей процедурой является подтверждение бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств должен подтвердить обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для их санкционирования [1].

Третья процедура представляет собой санкционирование оплаты денежных обязательств. Формой санкционирования оплаты является акцепт после проверки наличия надлежащих платежных и иных документов.

Завершающей процедурой является подтверждение исполнения денежных обязательств. Данное подтверждение основывается на платежных документах, которые подтверждают списание денежных средств с единого счета бюджета.

Сводная бюджетная роспись является основой для исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета [12]. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете муниципального образования [12]. Также

в сводной бюджетной росписи отражаются изменения, которые вносятся в решение о бюджете.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утверждает ее показатели по кодам расходов классификации операций сектора государственного управления, в том числе дифференцированно для разных видов расходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств [13]. Этим же порядком устанавливаются предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе по дифференцированным показателям.

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета отражены в сводной бюджетной росписи источников финансирования дефицита бюджета [14].

Ведение бюджетной росписи в целях исполнения бюджета по расходам или источникам финансирования дефицита бюджета главными распорядителями бюджетных средств является обязательным. Финансовый орган муниципального образования устанавливает порядок составления и ведения бюджетных росписей [11].

Порядок составления и ведения бюджетных росписей, установленный финансовым органом, может предусматривать право или обязанность главных распорядителей бюджетных средств детализировать показатели расходов по кодам бюджетной классификации операций сектора государственного управления. Изменение показателей бюджетной росписи должно сопровождаться отражением изменений в сводной бюджетной росписи по расходам [11].

Муниципальные бюджетные учреждения являются главными участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств [15]. Их функции обеспечиваются за счет средств бюджета на основе бюджетных смет.

Главный распорядитель бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, составляет, утверждает и ведет бюджетную смету казенного учреждения [15].

Финансовый орган муниципального образования может предусматривать и утверждать допустимые объемы финансирования в текущем финансовом году, которые устанавливаются ежемесячно или поквартально нарастающим итогом.

В ходе исполнения муниципального бюджета могут быть получены доходы сверх общего объема, утвержденного правовым актом представительного органа муниципального образования. Дополнительные доходы могут быть направлены на обслуживание муниципальных заимствований или на погашение муниципального долга.

В процессе исполнения бюджета запрещено размещать бюджетные средства на банковских депозитах, получать дополнительные доходы за счет указанного размещения, передавать полученные доходы в доверительное управление. Требованиям, установленным Правительством РФ распространяются также и на кредитные организации, в которых могут быть размещены средства местного бюджета. Максимальный срок размещения бюджетных средств на банковских депозитах составляет шесть месяцев [11]. Орган исполнительной власти несет ответственность за обеспечение возврата в бюджет субъекта РФ средств, размещенных на банковских депозитах бюджетных средств.

Бюджеты муниципальных образований обладают иммунитетом, то есть правовым режимом, при котором взыскание средств бюджета осуществляется только на основании судебного акта, за исключением случаев, отдельно установленных Бюджетным кодексом РФ [1].

Общие требования завершения операций по исполнению бюджетов установлены Бюджетным кодексом РФ, в соответствии с которыми:

— завершение операций органами Федерального казначейства по зачислению в местные бюджеты доходов производится в первые 5 рабочих



дней текущего финансового года, но отражаются данные поступления в отчетности об исполнении бюджетов отчетного финансового года [1];

- бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря [1];

- кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществляется до последнего рабочего дня текущего финансового года в пределах остатка средств на едином счете бюджета [1];

- не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежат перечислению на единый счет бюджета [1];

- межбюджетные трансферты в форме субсидий и субвенций, не использованные в текущем финансовом году, могут быть использованы в очередном финансовом году на те же цели. Если остаток указанных средств не перечислен в доход бюджета, он подлежит возврату в доходы бюджета, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты [1];

- финансовый орган муниципального образования устанавливает порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в январе очередного финансового года [1];

- допускается наличие на конец текущего финансового года средств, размещенных на банковских депозитах в соответствии с условиями, установленными Бюджетным кодексом РФ [1].

Министерством финансов РФ в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ устанавливаются единые для всех бюджетов бюджетной системы РФ методология и стандарты бюджетного учета и отчетности.

Бюджетный учет в муниципальных образованиях осуществляется в соответствии с планом счетов и определяется как упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в финансовом выражении о состоянии денежных и других активов и обязательств, об операциях, изменяющих данные активы муниципальных образований [16].

Бюджетная отчетность муниципальных образований включает:

1) отчет об исполнении местного бюджета, который должен содержать данные о финансовых и не финансовых активах, обязательствах муниципального образования на первый и последний день отчетного периода в разрезе счетов бюджетного учета;

2) баланс местного бюджета в отношении его исполнения по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета [17];

3) отчет о финансовых результатах деятельности муниципального образования в отчетном периоде в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления [17];

4) отчет о движении денежных средств, отражающий операции по счетам бюджетов муниципальных образований в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления [17];

5) пояснительную записку, в которой должен содержаться анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, сведения о выполнении муниципального задания и иные результаты использования бюджетных ассигнований главными распорядителями, получателями бюджетных средств в отчетном финансовом году [18].

При условии соблюдения определенной методологии и норм бюджетного учета и бюджетной отчетности в муниципальных образованиях могут приниматься ведомственные, то есть внутренние акты, обеспечивающие детализацию финансовой информации.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования составляется ежеквартально нарастающим итогом. Местная администрация утверждает отчет об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и

девять месяцев текущего финансового года и направляет его в соответствующий законодательный орган и орган муниципального финансового контроля [19]. Годовые отчеты об исполнении муниципального образования утверждаются муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования [19]. До рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета в законодательном органе этот отчет обязан пройти внешнюю проверку. Внешнюю проверку исполнения местного бюджета осуществляет орган муниципального финансового контроля или представительным органом муниципального образования.

Бюджетным кодексом РФ определены сроки представления отчета об исполнении бюджета для подготовки заключения на него [1]: местная администрация представляет отчет не позднее 1 апреля текущего года, на подготовку заключения отводится срок, не превышающий один месяц. Представительный орган муниципального образования устанавливает порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования [20].

Не позднее первого мая текущего года годовой отчет об исполнении местного бюджета должен быть представлен в представительный орган муниципального образования [1]. Представительный орган муниципального образования утверждает отчет об исполнении бюджета местного бюджета муниципальным правовым актом с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита или профицита бюджета [11]. Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджетов по кодам классификации доходов бюджетов (видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам местных бюджетов) [1];
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов [1];

— источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов) [1].

Решением об исполнении бюджета муниципального образования могут утверждаться иные показатели, установленные Бюджетным кодексом РФ, законом субъекта РФ, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования [20].

Экономический анализ бюджетных показателей является одним из основных и важных элементов бюджетного процесса. Поэтому для того, чтобы оценить эффективность доходной и расходной частей местного бюджета, необходимо проанализировать исполнение бюджета.

Для точного определения эффективности анализ должен проводиться на всех этапах бюджетного процесса, который включает в себя формирование, рассмотрение, утверждение и исполнение.

Этапы анализа можно представить соответствующим образом: свод показателей подвергается проверке и группировке, затем аналитической обработке, после чего показатели сравниваются и устанавливаются отклонения, затем подводятся итоги анализа, формулируются основные выводы и разрабатываются практические предложения.

Анализ факторов, которые повлияли на формирование налогооблагаемой базы, очень важен при исполнении бюджета. Но также необходимо учитывать особенности формирования налогооблагаемой базы при осуществлении налогового планирования государством, так как данный факт может отразиться на погрешностях определения реальных сумм налоговых поступлений в местный бюджет.

В настоящее время не существует общепринятой методики оценки местного бюджета [16]. Следствием данного факта является то, что при оценке эффективности местного бюджета местные органы управления обходятся

только экономическим анализом основополагающих бюджетных показателей: доходов и расходов. В ходе этого анализа муниципалитеты оценивают абсолютные показатели бюджета, сравнивают удельный вес налоговых и неналоговых поступлений, межбюджетных трансфертов, анализируют видовую структуру различных расходов.

## **2 Анализ местного бюджета на примере Администрации МО «Город Томск»**

### **2.1 Характеристика местного бюджета города Томска**

Город Томск является административным центром одноименной области и относится к категории средних городов России. Местный бюджет города Томска Бюджет г. Томска отражает современные проблемы местных бюджетов. Так как в течение нескольких лет местный бюджет города Томска являлся дефицитным по исполнению, а также и в планах, то можно раскрыть современные проблемы местных бюджетов на примере данного муниципального образования.

В соответствии с Уставом Города Томска (с изменениями на 6 октября 2015 года) исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Город Томск» является Администрация Города Томска, которая осуществляет следующие полномочия:

- полномочия по решению вопросов местного значения, предусмотренные Уставом Города Томска;
- полномочия по осуществлению частных государственных полномочий, которые переданы органам местного самоуправления федеральными законами и законами Томской области;
- полномочия по решению вопросов, которые не входят в состав вопросов местного значения городского округа, предусмотренных статьей 9 Устава Города Томска;
- полномочия по участию в осуществлении иных государственных полномочий, не переданных в соответствии федеральными законами и законами Томской области, если это участие предусмотрено федеральными законами.

В полномочия администрации входит составление проекта местного бюджета, непосредственное составление которого осуществляет финансовый орган муниципального образования «Город Томск». Также администрация обеспечивает исполнение бюджета «Города Томска» через главных

распорядителей средств бюджета, а также подведомственных им распорядителей и получателей средств бюджета.

Местный бюджет обсуждается в несколько этапов. Первый этап заключается во внесении мэром города Томска проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период в городскую думу города Томска. Затем проект бюджета обсуждается в комитетах Думы и комиссии по регламенту и правовым вопросам, а также в Счетной палате города Томска. Заключение по результатам обсуждений представляется в думский комитет по бюджету, экономике и собственности. После комитет по бюджету, экономике и собственности готовит сводное заключение, формирует реестр предложений в проект бюджета из поступивших предложений от депутатов, от комитетов и комиссии, а также из обращений жителей города Томска в городскую Думу. Следующим этапом является создание согласительной комиссии, в которую входят депутаты городской Думы, представители городской администрации и Счетной палаты. Комиссия дорабатывает проект бюджета и расставляет приоритеты финансирования. После этого доработанный проект бюджета выносится на публичные слушания. После публичных слушаний проект рассматривается на заседании комитета по бюджету, экономике и собственности с учетом результатов публичных слушаний и выносится на собрание Думы. После обсуждения на общем собрании городской Думы и голосования принятый бюджет передается мэру города для подписания и исполнения.

## **2.2 Анализ структуры и динамики доходов и расходов местного бюджета муниципального образования «Город Томск»**

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета.

В доходную часть бюджета муниципального образования «Город Томск» в 2015 году поступило 11792718,7 тыс. рублей, что составило 100,1% от плановых назначений, в том числе: налоговых доходов – 4834841,5 тыс. рублей, неналоговых доходов – 102329,4 тыс. рублей, безвозмездных поступлений (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов) – 5934582,8 тыс. рублей, что составляет 99,9% к уточненному плану.

Таблица 4 – Структура и динамика доходов местного бюджета «Города Томска», тыс. руб.

Показатели	2013г.*	2014г.*	2015г.*	Темп роста 2014/2013, %**	Темп роста 2015/2014, %**
<b>Доходы местного бюджета - всего</b>	<b>11915226</b>	<b>13122907</b>	<b>11792719</b>	<b>110,1</b>	<b>89,9</b>
в том числе:					
<b>Налоговые доходы</b>	<i>4960524</i>	<i>4455048</i>	<i>4834841,5</i>	<i>89,8</i>	<i>108,5</i>
Налог на доходы физических лиц	3233881,6	2576820,2	2604420,6	79,7	101,1
Земельный налог	648253,7	651839,9	963046,5	100,6	147,7
Налог на имущество физических лиц	242669,1	287105,7	268506,7	118,3	93,5
Налог на совокупный доход	786415,8	843308,5	873214,8	107,2	103,5
прочие налоги, пошлины и сборы	59303,9	95973,7	125652,9	161,8	130,9
<b>Неналоговые доходы</b>	<i>920464</i>	<i>1309702</i>	<i>1023294</i>	<i>142,3</i>	<i>78,1</i>
арендная плата за землю	363406,1	648845,3	423692	111,5	91,8
доходы от использования муниципальной собственности	542513,8	628716,7	576102,8	129,9	344,7
прочие неналоговые доходы	14544,1	32140	23499,6	180,2	3,5
<b>Безвозмездные поступления</b>	<i>6034238</i>	<i>7358157</i>	<i>5934582,8</i>	<i>121,9</i>	<i>80,7</i>
Примечание: *источник данных [21], **расчетные авторские данные.					

Анализируя динамику доходов бюджета города Томска за трехлетний период, которая представлена в таблице 4, можно отметить, что доходная часть бюджета, объем которой возрастал в 2013-2014 годах, в 2015 году по отношению к 2014 году сократился на 1330188 тыс. рублей или на 10,1%, что в



большей степени связано с уменьшением безвозмездных поступлений, которые зачисляются от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом наибольший удельный вес – 50,32% в структуре доходов, продемонстрированный на рисунке 6, остается у безвозмездных поступлений (в 2013 году – 50,64%, в 2014 году – 56,07%). Данный факт демонстрирует сохраняющуюся зависимость бюджета города Томска от бюджетов других уровней Российской Федерации.

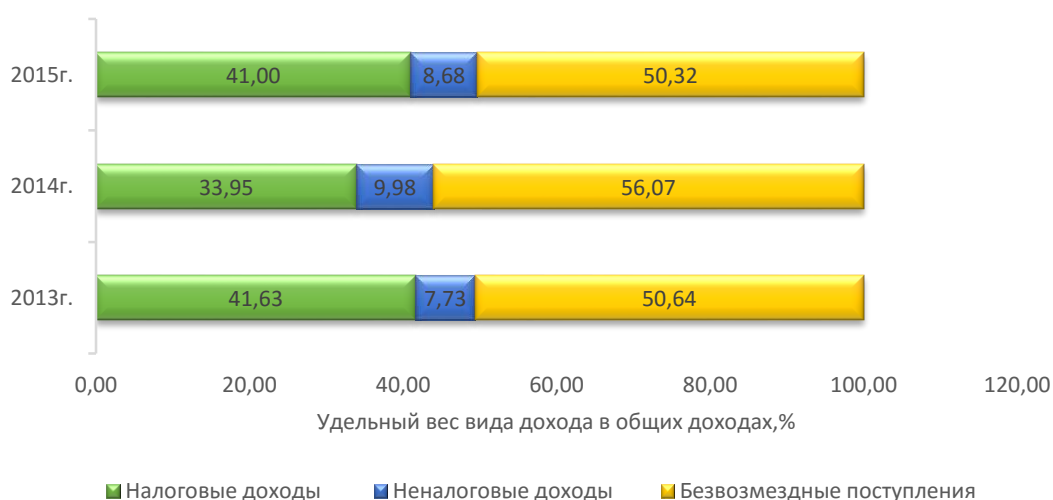


Рисунок 6 - Структура доходов местного бюджета "Города Томска" в динамике за 2013-2015гг.

В 2015 году в бюджет города Томска налоговые доходы поступили в размере 4834841,5 тыс. рублей [22], что составляет 41% от общей суммы доходов. Можно заметить, что налоговые поступления в 2015 году увеличились на 6,05% по сравнению с 2014 годом и уменьшились на 1,63% по сравнению с 2013 годом. В связи с этим темпы роста налоговых доходов ускорились и составили в 2015 году 108,5% сравнительно с 89,8% в 2014 году. В отчетном году наибольший удельный вес в структуре поступивших налоговых платежей, представленный в таблице 5 и на рисунке 7, составляют следующие налоги:

- НДФЛ – 53,9%;
- земельный налог – 19,9%;
- налог на совокупный доход – 18,1%.

Остальные налоги составляют 8,2% в общем объеме налоговых поступлений.

Таблица 5 - Удельный вес налоговых доходов в динамике

Показатели	2013г.	2014г.	2015г.	Удельный вес 2013г., %	Удельный вес 2014г., %	Удельный вес 2015г., %
<b>Налоговые доходы</b>	4960524	4455048	4834842	100	100	100
НДФЛ	3233881,6	2576820,2	2604420,6	65,2	57,8	53,9
Налог на совокупный доход	786415,8	843308,5	873214,8	15,9	18,9	18,1
Земельный налог	648253,7	651839,9	963046,5	13,1	14,6	19,9
Налог на имущество физических лиц	242669,1	287105,7	268506,7	4,9	6,4	5,6
прочие налоги, пошлины и сборы	59303,9	95973,7	125652,9	1,2	2,2	2,6
Примечание: расчетные авторские данные.						

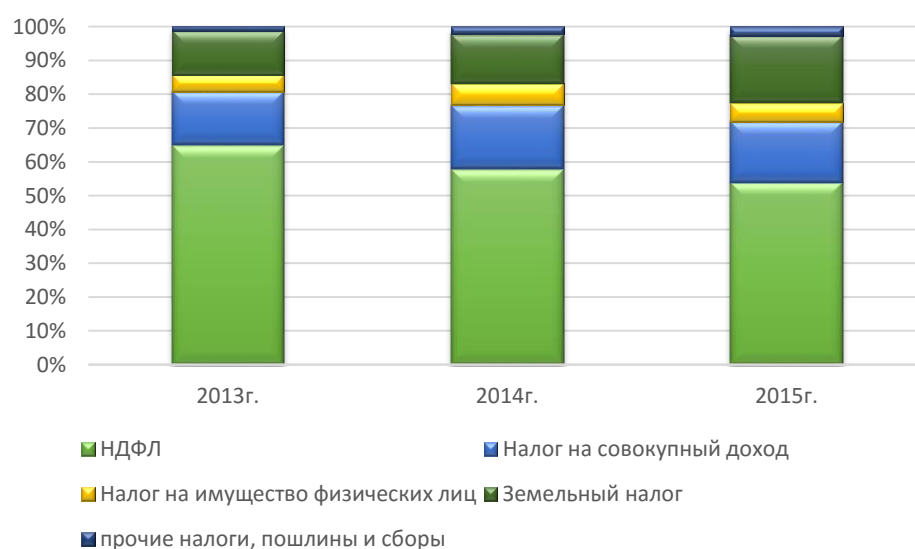


Рисунок 7 - Удельный вес налоговых доходов в динамике

Сумма поступления НДФЛ в 2015 году равна 2604420,6 тыс. рублям [22], что на 1% выше поступлений в уточненном плане. Наблюдается увеличение темпов роста НДФЛ: в отчетном году прирост поступления составил 1,1% против снижения темпов роста на 20,3% в 2014 году. Увеличение темпов роста НДФЛ можно объяснить тем, что, согласно данным

Томскстата, представленным в таблице 6, темп роста фонда оплаты труда увеличился на 3,3% [23]. Суммарная просроченная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности снизилась за 2015 год в 1,81 раз.

Таблица 6 - Фонд оплаты труда в динамике, тыс.руб.

Показатель	2013г.	2014г.	2015г.	Темп роста 2014/2013, %	Темп роста 2015/2014, %
Фонд заработной платы	60559819,4	64945970,3	67115339,5	107,2	103,3
Примечание: источник данных [23], расчетные авторские данные					

Поступления от уплаты земельного налога в 2015 году составили 963046,5 тыс. рублей [22], что на 311206,6 тыс. рублей выше уровня 2014 года. Установленный план по поступлениям от данного налога перевыполнен на 1,4%. Причиной увеличения поступлений от земельного налога является введение новой кадастровой оценки земель, а также увеличение поступления земельного налога можно связать с отменой льготной ставки налогообложения по земельному налогу Решением Думы Города Томска от 11.11.2014 № 1146.

Следующими доходами бюджета города Томска являются неналоговые доходы. Сумма поступивших неналоговых доходов, представленная в динамике в таблице 7 и на рисунке 8, за 2015 год составила 1023294 тыс. рублей в местном бюджете муниципалитета города Томска. По сравнению с 2014 годом объем неналоговых доходов снизился на 286408 тыс. рублей или на 21,87%. Основными факторами, с которыми связано падение объема неналоговых доходов, можно считать сокращение поступления следующих доходов [24]:

- получаемых от сдачи в аренду земельных участков на 225153 тыс. рублей;

- получаемых от использования муниципальной собственности на 52613,9 тыс. рублей.

Данное падение можно связать с сокращением объемов работ по сравнению с 2014 годом по виду деятельности «Строительство» на 13%.

Основное влияние на формирование показателя оказало сокращение объемов работ по строительству зданий и сооружений на 8,8%, доля которых в общем объеме строительных работ составляет 75,4%.

Таблица 7 – Структура и удельный вес неналоговых доходов в динамике, тыс. руб.

Показатели	2013г.	2014г.	2015г.	Уд.вес 2013г., %	Уд.вес 2014г., %	Уд.вес 2015г., %
<b>Неналоговые доходы – всего</b>	<i>920464</i>	<i>1309702</i>	<i>1023294</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
- арендная плата за землю	363406,1	648845,3	423692	39,5	49,5	41,4
- доходы от использования муниципальной собственности	542513,8	628716,7	576102,8	58,9	48,0	56,3
- прочие неналоговые доходы	14544,1	32140	23499,6	1,6	2,5	2,3
Примечание: источник данных: [21] расчетные авторские данные.						

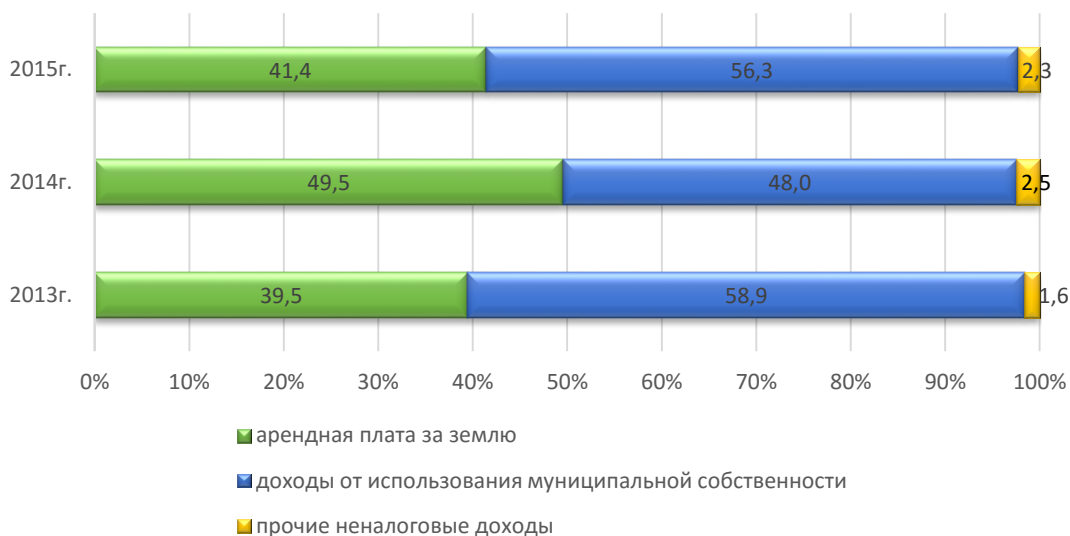


Рисунок 8 – Динамика удельного веса неналоговых доходов

Так как в городе Томск существуют крупные налогоплательщики, их налоги оказывают существенное влияние на налоговую доходную часть бюджета города Томск. В отношении по уплате НДФЛ можно выделить ОАО «Томское пиво», так как данная компания играет значительную роль в социально-экономическом развитии области. Благодаря внедренной

социальной политике, направленной на обеспечение достойного жизненного уровня персонала, создание безопасных условий труда, соблюдение требований экологической безопасности и решение социальных проблем территории, на ОАО «Томское пиво» среднесписочная численность работников в 2013 году составила 778 человек [25], в 2014 году – 784 человека [26]. Следовательно, на основании этих данных, можно сделать вывод, что ОАО «Томское пиво» перечисляет значительные налоговые отчисления по НДФЛ в бюджет города Томска. Данных за 2015 год ещё ОАО «Томское пиво» еще не опубликовало, поэтому невозможно определить их удельный вес.

Согласно данным годовых отчетов ОАО «Томское пиво» уплаченная сумма НДФЛ в 2013 году составила 71400 тыс. рублей [25], в 2014 году – 66300 тыс. рублей [26]. Удельный вес данных сумм, представленный в таблице 8, в общей структуре налоговых доходов бюджета города Томска составляют 1,4% и 1,5% в 2013 году и 2014 году соответственно.

Таблица 8 - Налоговые доходы бюджета с учетом налогов компаний и их удельный вес в общей структуре, тыс. руб.

[illegible]

Еще одним из основных налогоплательщиков города Томска и одним из крупнейших работодателей является ООО «Томскнефтехим». Численность персонала Общества в 2015 году составила 2046 человек [27], 2014 году составила 2264 человека [28], в 2013 году – 2469 человек [29]. Сумма НДФЛ, уплаченная ООО «Томскнефтехим», составила 389267 тыс. рублей [29], 389637 тыс. рублей [28] и 594704 тыс. рублей [27] в 2013, 2014 и 2015 годах соответственно. В структуре налоговых поступлений доходной части бюджета города Томска от НДФЛ и земельного налога удельный вес уплаченного НДФЛ ООО «Томскнефтехим», представленный в таблице 9, составил 12,04%, 15,12% и 23,06% в 2013, 2014, 2015 годах соответственно. Удельный вес земельного налога, уплаченного ООО «Томскнефтехим», в составе суммы земельного налога в бюджете города Томска равен 1,58%, 1,55% и 1,14% в 2013 году, 2014 году и 2015 году соответственно.

Таблица 9 - Удельный вес налогов от ОАО «Томское пиво» и ООО «Томскнефтехим» в налоговых поступлениях в бюджет города Томска

Показатели	2013г.	2014г.	2015г.	Уд.вес 2013г., %	Уд.вес 2014г., %	Уд.вес 2015г., %
<b>НДФЛ всего</b>	<b>3233881,6</b>	<b>2576820,2</b>	<b>2578877</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
- НДФЛ ОАО «Томское пиво»	71400	66300	-	2,21	2,57	-
-НДФЛ ООО «Томскнефтехим»	389267	389637	594704	12,04	15,12	23,06
<b>Земельный налог всего</b>	<b>648253,7</b>	<b>651839,9</b>	<b>950000</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
- Земельный налог ООО «Томскнефтехим»	10232	10116	10860	1,58	1,55	1,14
Примечание: источники данных: [27], [28], [29], расчетные авторские данные.						

Проблемы формирования доходной части бюджета, как и во многих других отраслях, вызваны коррупцией в сфере налогообложения [30]. Этот вид коррупционных проявлений достаточно специфичен, так как для пресечения требует особенных, более утонченных мер сопротивления и противодействия. Помимо этого, благоприятные условия для появления коррупции возникают также на этапе исполнения бюджета, это происходит из-за неполноты или

непрозрачности информации. А также этому способствует недостаточный контроль за доходной и расходной частями бюджета и безнаказанность за какие-либо отклонения. Другой возможной проблемой является несовершенство налогового контроля. Несовершенство системы налогового контроля — это проблема, которую необходимо решать на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном.

Наибольшую долю доходной части бюджета города Томска в динамике за три года занимают безвозмездные поступления. Это связано с тем, что величина поступающих налоговых и неналоговых доходов местного бюджета не обеспечивает выполнение всех финансовых обязательств, стоящих перед местным бюджетом, поэтому органы государственной власти компенсируют недостаток финансовых ресурсов местных бюджетов ростом финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня.

Анализируя данные таблицы 10, в 2013 году большую долю в безвозмездных поступлениях, полученных от остальных бюджетов Российской Федерации занимали межбюджетные субсидии, которая составила 54,92%. В 2014-2015 годах ситуация изменилась и большую долю стали занимать субвенции, динамика которых приобрела положительную тенденцию, и их доля составила 41,45% и 53,59% соответственно от общей суммы безвозмездных поступлений. Несмотря на эти изменения, темп роста межбюджетных трансфертов в 2015 году снизился по сравнению с 2014 годом на 19,35% или на 1423574,2 тысячи рублей в абсолютном выражении.

Таблица 10 - Структура безвозмездных поступлений в бюджет города Томска

Показатель	Абсолютные значения, тыс.руб.			Относительные значения, %				
	2013г.	2014г.	2015г.	Темп роста 2013/2014	Темп роста 2014/2015	Уд. вес, 2013г	Уд. вес, 2014 г.	Уд. вес 2015г.
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	6034238	7358157	5934582,8	121,94	80,65			
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	6070853	7562089	5994853	124,56	79,28	100,00	100,00	100,00

Продолжение таблицы 11 - Структура безвозмездных поступлений в бюджет города Томска

Показатель	Абсолютные значения, тыс.руб.			Относительные значения, %				
	2013г.	2014г.	2015г.	Темп роста 2013/2014	Темп роста 2014/2015	Уд. вес, 2013г	Уд. вес, 2014 г.	Уд. вес 2015г.
Дотации	213662	1181812	594774,8	553,12	50,33	3,52	15,63	9,92
Субсидии	3333866	2640096	1429947,2	79,19	54,16	54,92	34,91	23,85
Субвенции	2063057	3134652	3212656	151,94	102,49	33,98	41,45	53,59
Иные межбюджетные трансферты	460268	605528	757475	131,56	125,09	7,58	8,01	12,64
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	5425,7	12445	8871,8					
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-42281	-216377	-69142					
Примечание: источники данных: [22], [31], расчетные авторские данные.								

Для оценки значимости состава собственных налоговых доходов местного бюджета города Томска проведен бюджетно-налоговый анализ, представленный в таблице 11, который позволяет определить перспективные направления получения налоговых доходов с целью построения эффективной государственной политики и основывается на системе аналитических показателей качества и результативности управления муниципальными финансами.

Для расчета данных показателей были использованы данные Федеральной службы государственной статистики. Согласно данным, численность всего населения в 2013 году составила 569462 человек, в 2014 году – 578596 человек, в 2015 году численность была равна 586350 человек [32].

Для расчетных формул введем следующие обозначения:

- 1) Д – доходы бюджета;



- 2) Ч – численность населения;
- 3)  $D_{\text{ен}}$  – собственные налоговые доходы бюджета;
- 4) СД – итого налоговых и неналоговых доходов.

Таблица 12 - Бюджетно-налоговый анализ бюджета города Томска

Показатели	Формула расчета	2013г.	2014г.	2015г.	Темпы роста	
					2014/2013	2015/2014
1.Бюджетная обеспеченность	$D/Ч$	20,92	22,68	20,11	108,39	88,67
2.Налоговая обеспеченность	$D_{\text{ен}}/Ч$	1,56	1,62	2,10	103,72	129,42
3.Налоговая автономия	$D_{\text{ен}}/Д$	0,07	0,07	0,10	95,69	145,95
4.Коэффициент автономии	$СД/Д$	0,49	0,44	0,5	89,0	113,1

Произведенные расчёты позволяют сделать вывод о том, что показатель бюджетной обеспеченности по местному бюджету города Томска снизился в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 11,33% и составил 20,11 тысяч рублей в расчёте на одного жителя города Томска, налоговая обеспеченность бюджета возросла с 1,62 тысячи рублей в 2014 году до 2,10 тысяч рублей в 2015 году.

Увеличение обеспеченности собственными налоговыми доходами свидетельствует об снижении потребности муниципального образования в неналоговых доходах [33]. Поскольку показатель налоговой автономии увеличивается с 0,07% в 2014 году до 0,10% в 2015 году, следовательно, повышается доля местных налогов. Таким образом, рост данного показателя свидетельствует о том, что большая часть расходов местного бюджета покрывается за счет местных и регулирующих налогов.

В 2014 году бюджет города Томска по доходам исполнен на 99,5% к уточненному плану, по налоговым и неналоговым доходам - на 100,6%, по расходам – на 93,8%. В 2015 году бюджет города Томска по доходам исполнен на 100,1% к уточненному плану, по налоговым и неналоговым доходам - на 100,3%, по расходам – на 97,1%.

В ходе проведенного анализа можно сделать вывод, что снижение темпов роста доходной части местного бюджета города Томска обусловлено макроэкономической ситуацией в 2014-2015 годах, которая характеризовалась

постепенным ослаблением динамики развития, вызванным обострением геополитической обстановки, введением экономических санкций в отношении России, и как следствие, снижением деловой активности. Ввиду высокой зависимости доходов бюджетов от системы межбюджетных отношений, для оценки влияния внешних факторов на показатели доходов бюджетов муниципальных образований был проведен анализ поступления неналоговых доходов и налоговых доходов, которые определены к зачислению в бюджеты городских округов пунктами 1 и 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса РФ. В 2015 году наблюдается положительная динамика поступлений налоговых доходов, подлежащих к зачислению в бюджеты городских округов в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, и негативная динамика неналоговых доходов – снижение к уровню 2014 года составило 21,9 %. Данную ситуацию, в большей степени, можно объяснить двумя причинами. Во-первых, внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, в соответствии с которыми изменился норматив отчислений в бюджеты городских округов НДФЛ, имеющего наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета, который уменьшился с 57,8 % до 53,9 %. Во-вторых – начавшиеся с середины 2014 года кризисные явления, оказавшие влияние не только на экономику страны в целом, но экономику регионов и городов.

Проанализировав доходную часть местного бюджета муниципального образования «Город Томск», необходимо посмотреть каким образом исполняются доходы и на что они направлены. Становление местного самоуправления и устойчивое развитие муниципальных образований РФ всецело зависит от сбалансированности местных бюджетов, то есть главной целью составления местного бюджета является соответствие расходов доходам этого бюджета.

Формирование и использование расходной части бюджета является острой проблемой для любого муниципального образования, так как при распределении бюджетных средств происходит процесс «перетягивания

каната» на финансирование различных отраслей: социальной политики, образования, здравоохранения, ЖКХ, культуры, спорта и других.

В 2015 году расходы бюджета города Томска составили 12421711,87 тыс. рублей [22]. Данная сумма составляет 97,05% от бюджетных назначений уточненного плана. Общая сумма неисполненных ассигнований составляет 377074,9 тысяч рублей.

Таблица 13 - Динамика состава и процент исполнения расходов бюджета МО "Город Томск"

Показатели	Исполнено			Утвержденные бюджетные назначения			% исполнения		
	2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.	2015г.
<b>Расходы бюджета - ИТОГО</b>	<b>12806275,4</b>	<b>13095160,4</b>	<b>12421711,9</b>	<b>14003491,5</b>	<b>13959567</b>	<b>12798786,8</b>	91,45	93,81	97,05
Общегосударственные вопросы	969285	1078862,9	1094303,2	1010600,2	1111693	1126386,4	95,91	97,05	97,15
Национальная экономика	1738638,3	2225549,1	1770102,1	1986300	2493758	1826422,1	87,53	89,24	96,92
Жилищно-коммунальное хозяйство	2104056,1	1870139,4	1013766,6	2690502,8	2030052	1089635,1	78,20	92,12	93,04
Образование	6039262,5	6480355,2	7331933	6195839,8	6707624	7441738,3	97,47	96,61	98,52
Культура, кинематография	195217,8	218549,4	231730,3	203465,9	219159	230416,2	95,95	99,72	100,57
Социальная политика	695211,9	583167,3	672847,6	739043,2	694256	759351,5	94,07	84,00	88,61
Физическая культура и спорт	410870,8	435743,5	112001,2	497285,6	499661,51	126145,0	82,62	87,21	88,79
Обслуживание государственного и муниципального долга	196468,7	196745,8	194723,5	197486,5	197114	195759,7	99,48	99,81	99,47
Национальная оборона	851,3	1065	1107	1100,065	1065	1107	77,38	100,00	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	1866	511	300	1866	511	100,00	100,00	100,00
Здравоохранение	456112,8	3116		481567,4	3319		94,71	93,91	
Примечание: источники данных: [22], [31], [34] расчетные авторские данные.									

Анализируя данные таблицы 12 можно прийти к выводу, что процент исполнения утвержденных бюджетных назначений в динамике за три года

имеет в целом положительную тенденцию. В 2015 году стопроцентное исполнение утвержденных бюджетных назначений отмечалось лишь по трем направлениям расходов.

Наибольший процент неисполнения в 2015 году отмечен по разделам: «Социальная политика» (88,61%), «Физическая культура и спорт» (88,79%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (93,04%) и «Национальная экономика» (96,92%).

При снижении общих расходов бюджета, в 2015 году наблюдаются высокие темпы роста расходов по некоторым разделам. В частности, расходы по разделу «Образование» в 1,13 раз превышают уровень 2014 года, Увеличение расходов по разделам «Социальная политика» к уровню 2014 года составляет 15,4%, «Культура и кинематография» - 6%, «Общегосударственные расходы» - 1,3%. Расходы по остальным разделам значительно меньше уровня расходов в 2014 году.

Таблица 14 – Состав и удельный вес расходов местного бюджета города Томска в динамике

Показатели	Абсолютные значения, тыс.руб.			Удельный вес, %		
	2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.	2015г.
<b>Расходы бюджета - ИТОГО</b>	<b>12806275,43</b>	<b>13095160,42</b>	<b>12421711,87</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
Общегосударственные вопросы	969285,01	1078862,91	1094303,20	7,569	8,239	8,810
Национальная экономика	1738638,34	2225549,10	1770102,12	13,576	16,995	14,250
Жилищно-коммунальное хозяйство	2104056,11	1870139,45	1013766,59	16,430	14,281	8,161
Образование	6039262,53	6480355,23	7331932,99	47,159	49,487	59,025
Культура, кинематография	195217,85	218549,36	231730,25	1,524	1,669	1,866
Социальная политика	695211,98	583167,35	672847,63	5,429	4,453	5,417
Физическая культура и спорт	410870,82	435743,48	112001,19	3,208	3,328	0,902
Обслуживание государственного и муниципального долга	196468,70	196745,78	194723,47	1,534	1,502	1,568

Продолжение таблицы 15 – Состав и удельный вес расходов местного бюджета города Томска в динамике

Показатели	Абсолютные значения, тыс.руб.			Удельный вес, %		
	2013г.	2014г.	2015г.	2013г.	2014г.	2015г.
Национальная оборона	851,29	1065,49	1107,29	0,007	0,008	0,009
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300,00	1865,84	511,17	0,002	0,014	0,004
Здравоохранение	456112,80	3116,44	-	3,562	0,024	-

Примечание: источники данных: [22], [30], [34], расчетные авторские данные.

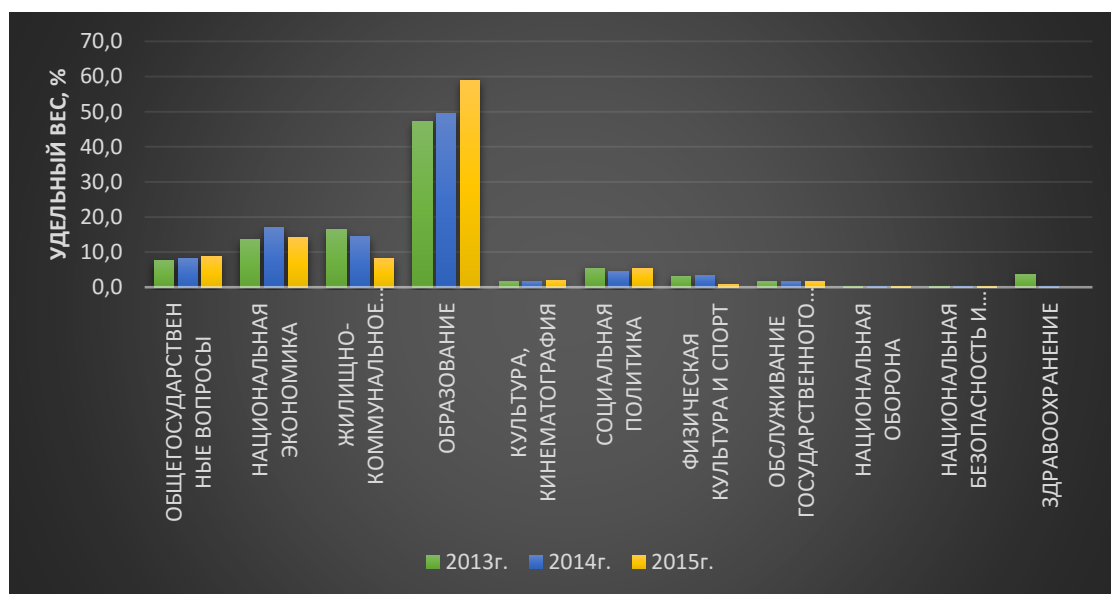


Рисунок 9 - Динамика удельного веса направлений расходов в общей структуре расходов местного бюджета города Томска

Согласно таблице 13 и рисунку 9 расходную часть бюджета можно назвать социально-ориентированной. На образование, культуру, здравоохранение, спорт и социальную политику совокупно приходится больше половины расходов. Практически по всем статьям расходов, связанных с социально-экономическим развитием муниципального образования отмечается рост.

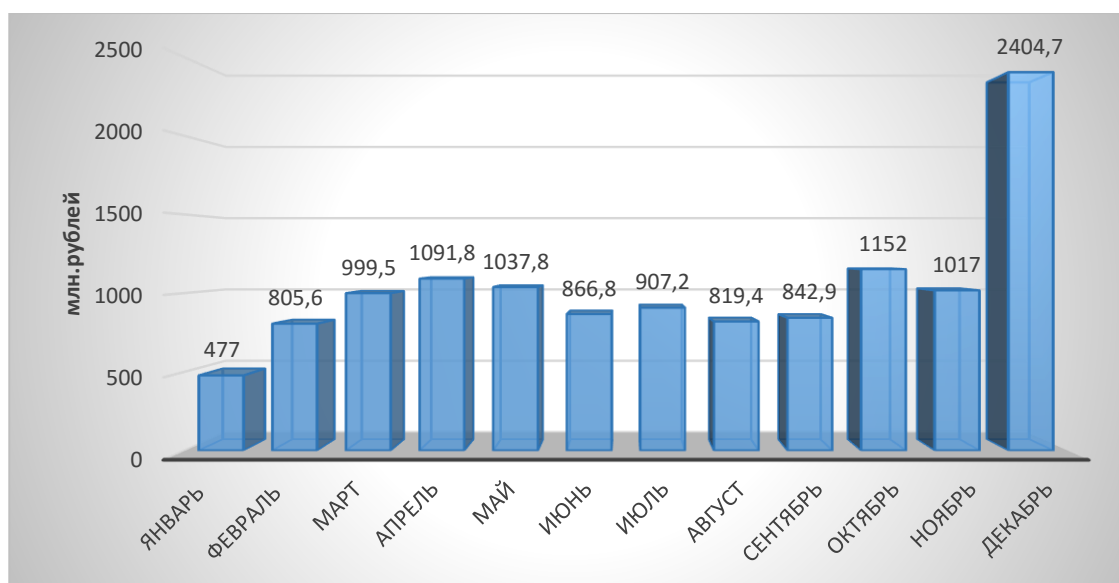


Рисунок 60 - Расходы бюджета в 2015г., млн. рублей

При оценке качества исполнения бюджета города Томска по расходам, что представлено на рисунке 10, можно сделать вывод, что более трети бюджетных ассигнований в 2015 году, как и в предыдущие годы, исполнены в IV квартале финансового года.

На территории муниципального образования «Город Томск» в 2015 году реализуются 20 муниципальных программ. Информация о финансировании муниципальных программ системы АЦК-финансы, а также об исполнении программных расходов представлена в следующей таблице [35].

Таблица 16 – Исполнение расходов в разрезе муниципальных программ, тыс. руб.

Наименование муниципальной программы	Уточненный план	Исполнено	% исполнения к уточненному плану
"Доступное и комфортное жилье" на 2015-2025 гг.	355142,4	344949,7	97,1
"Развитие дорожного хозяйства" на 2015-2020 годы"	475671,9	475607,3	100,0
"Развитие общественного пассажирского транспорта в городе Томске" на 2014-2020 годы"	210275,7	210275,7	100,0

Продолжение таблицы 17 – Исполнение расходов в разрезе муниципальных программ, тыс. руб.

Наименование муниципальной программы	Уточненный план	Исполнено	% исполнения к уточненному плану
"Развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения населения коммунальными услугами"	174961,7	164745,5	94,2
"Благоустройство Города Томска" на 2015-2017 годы"	235905,9	234350,2	99,3
"Обеспечение экологической безопасности" на 2015-2020 годы"	69974,4	68859,9	98,4
"Сохранение деревянного зодчества" на 2015-2019 годы	9904	9904	100,0
"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2015-2020 годы"	4722,7	4721,4	100,0
"Безопасный Город" на 2015-2017 годы"	385598,5	375120,2	97,3
"Экономическое развитие и инновационная экономика" на 2015-2020 годы	28339	28339	100,0
"Территориальное развитие и совершенствование архитектурного облика Города Томска" на 2015-2017 годы	97250,9	96885	99,6
"Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами" на 2015- 2020 годы	97257,7	96954,5	99,7
"Эффективное управление муниципальными финансами"	307200,5	305368,5	99,4
"Развитие городского сообщества" на 2015-2020 годы	21010,7	21010,1	100,0
"Совершенствование муниципального управления" на 2015-2019 годы	13293,2	13180,6	99,2
"Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни на 2015-2017 годы"	362527,6	359897,5	99,3
"Развитие образования" на 2015- 2020 годы"	2240710,8	223211	99,6
"Развитие культуры и туризма" муниципального образования "Город Томск" на 2015-2020 годы	272334,1	272269	100,0
"Молодёжь Томска" на 2015-2020 годы"	27797	27598,2	99,3
"Социальная поддержка граждан" на 2015-2019 годы"	332941,9	332341,7	99,8
<b>Итого</b>	<b>5722820,6</b>	<b>5674488</b>	<b>99,2</b>

Наибольшее освоение бюджетных средств наблюдается по нескольким муниципальным программам: «Развитие общественного пассажирского транспорта» 210 275,7 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований; «Развитие дорожного хозяйства» исполнена на сумму 475 607,3 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований; «Сохранение деревянного зодчества» – 9 904 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных ассигнований; «Энергосбережение и повышение

энергетической эффективности» 4 721,4 тыс. рублей (100%); « Экономическое развитие и инновационная экономика» исполнена на сумму 28 339 тыс. рублей (100%); «Развитие городского сообщества» - 21 010,1 тыс. рублей или 100%; «Развитие культуры и туризма» муниципального образования «Город Томск» исполнена на сумму 272 269 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на данную муниципальную программу.

Из основных критериев для оценки кредитной привлекательности муниципального образования можно назвать дефицит бюджета муниципального образования и муниципальный долг [36].

Согласно представленному департаментом финансов администрации Города Томска отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Томск» за 2015 год, бюджет за отчетный год исполнен с дефицитом в размере 628993 тыс. рублей, при утвержденном годовом дефиците бюджета в размере 1017730,8 тыс. рублей. В 2014 году бюджет был исполнен с профицитом в размере 27746,64 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците бюджета в размере 769035,06 тыс. рублей. Динамика дефицита бюджета города Томска с 2013 по 2015 года представлена в натуральных величинах (тыс. рублей) на рисунке 11.

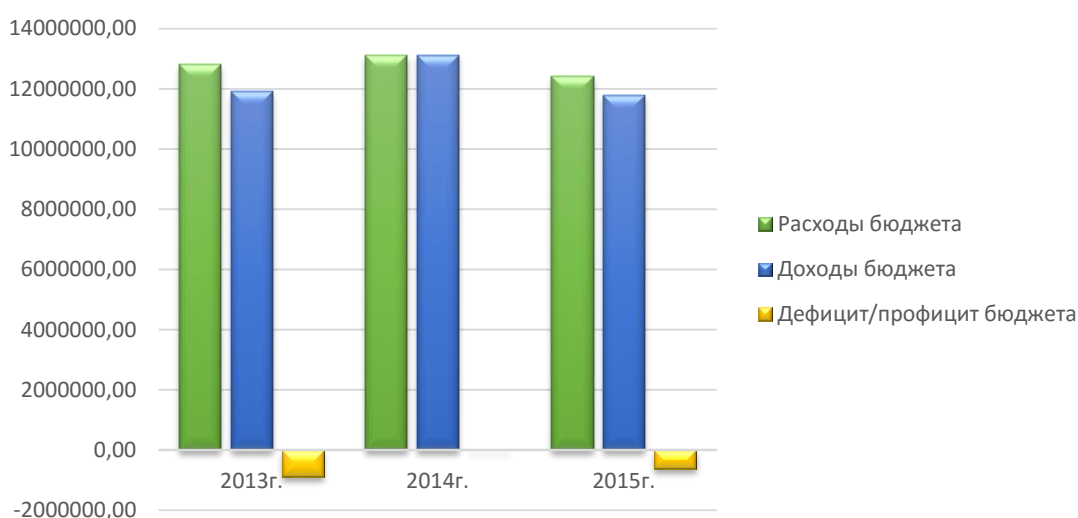


Рисунок 11 - Динамика дефицита (профицита) бюджета города Томска



В целях финансирования дефицита целесообразно использовать различные виды заимствований: как краткосрочные заимствования на финансирование кассовых разрывов, так и долгосрочные заимствования, представленные в виде выпуска муниципальных ценных бумаг [37]. Поэтому в целях покрытия дефицита бюджета муниципалитеты города Томска активно используют механизмы привлечения долговых обязательств. Таким образом, объем муниципального долга муниципального образования «Город Томск» имеет негативную тенденцию увеличения в период за 2013-2015 года, что представлено на рисунке 12.

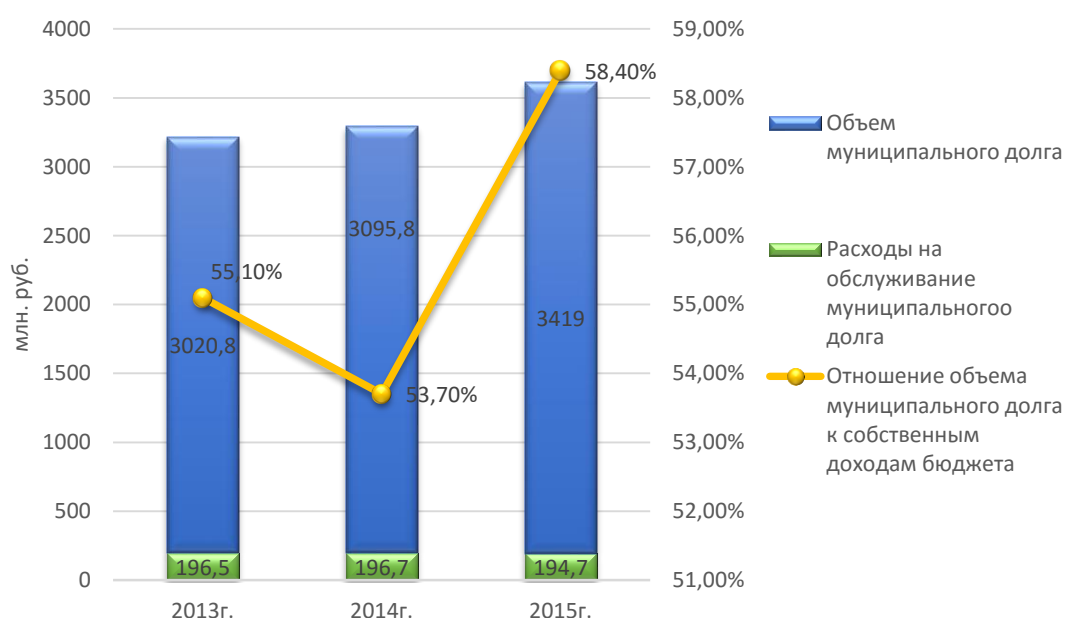


Рисунок 12 - Динамика муниципального долга МО «Город Томск»

Причиной роста муниципального долга является принятие бюджета с дефицитом, финансирование которого осуществляется за счет заемных средств. В решении Думы города Томска от 09.12.2014 №1200 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» были утверждены предел муниципального внутреннего долга бюджета Города Томска на 01.01.2016 и предельный объем муниципального

долга на 2015 год, их размер составил соответственно 3 712 579,2 тыс. рублей и 6 414 471,6 тыс. рублей [35].

В соответствии с данными рисунка 12 и установленным пределом муниципального внутреннего долга на 2015 год, превышение установленного ограничения не наблюдается.

Проанализировав исполнение доходов местного бюджета муниципального образования «Город Томск», можно сделать вывод, что данный бюджет испытывает трудности даже независимо от того, что исполнение расходных обязательств имеет положительную тенденцию и практически стопроцентную исполнимость. Немаловажное значение оказывает муниципальный долг, размер которого увеличивается с каждым годом и процент его соотношения с собственными доходами бюджета растет. В связи с этим увеличивается вероятность несостоятельности местного бюджета, отсутствия дальнейших перспектив социально-экономического развития и ухудшения качества жизни населения. Поэтому требуется особое внимание властей к данному вопросу и поиск направлений совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета города Томска.

### **2.3 Проблемы и направления совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета**

Состояние местных бюджетов отражается на состоянии общества в целом, поэтому проблемы местных бюджетов отрицательно влияют на всех хозяйствующих субъектов муниципального образования. Поскольку, неблагоприятное состояние местных бюджетов очевидно, как неотложность решения проблем этой сферы, следует проанализировать причины возникновения этих проблем, с целью последующего определения перспектив развития местных бюджетов [38]. Таким образом, на сегодняшний день можно выделить следующие проблемы местного бюджета:

- дефицит доходов местного бюджета;
- слабая собственная доходная база;

- низкая собираемость местных налогов;
- завышение норм расходов;
- высокий уровень финансовой зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней;
- безответственность должностных лиц местного самоуправления.

Одной из самых главных проблем формирования и исполнения местного бюджета является проблема недостаточности для покрытия расходных обязательств муниципальных образований, что было подтверждено анализом формирования и использования доходов бюджета муниципального образования «Город Томск». Для выравнивания платежного баланса и решения данной проблемы вышестоящие звенья бюджетной системы передают в доходы органов местного самоуправления отчисления в виде безвозмездных поступлений.

Однако с учетом даже этих поступлений большинство местных бюджетов, в том числе и бюджет города Томска, исполняются с дефицитом. Решение данной проблемы возможно благодаря увеличению доходов местного бюджета, которое может осуществляться по трем направлениям.

Во-первых, путем увеличения налоговых поступлений. При всей прогрессивности данного метода наращивания доходной части бюджета он имеет весьма проблемный характер. Это можно связать, в первую очередь, с сильной правовой ограниченностью местных бюджетов в налоговой сфере. Также большое значение имеет тот факт, что увеличение налоговых ставок, расширение круга объектов налогообложения, а также отмена льготных категорий субъектов налогообложения вызывает отрицательный общественный резонанс. Вследствие этого органы местного самоуправления могут реально стимулировать увеличение налоговых поступлений в бюджет лишь посредством возврата недоимок.

Вторым направлением увеличения доходов местного бюджета может быть увеличение неналоговых поступлений. В современных условиях реальное решение проблемы повышения уровня доходов местных бюджетов

осуществимо через увеличение поступлений по статьям неналоговых доходов, главным отличием которых от налоговых доходов является отсутствие законодательной базы администрирования. В связи с этим, поступление неналоговых доходов напрямую зависит от инициативности и находчивости органов местного самоуправления.

Таким образом, одним из возможных путей увеличения доходной части бюджета от неналоговых источников может быть увеличение поступлений от имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности и земель, собственность на которые не разграничена.

Управление данными видами имущества осуществляется разными подразделениями исполнительной власти. Это, в свою очередь, затрудняет администрирование денежных средств в связи с рядом причин. В данном вопросе можно выделить следующие причины:

1. Отсутствие единой выработанной системы оценки объектов;
2. Отсутствие учета арендаторов и взимания рентных платежей;
3. Отсутствие механизмов реального воздействия на неплательщиков.

Упорядочение организации администрирования данных доходов сопряжено с реорганизацией управленческого механизма и выработкой единых методических подходов к формированию рентных платежей.

Кроме того, необходимо ускорить разграничение государственной собственности на земли, собственность на которые не разграничена. Такое решение данной проблемы позволит не только увеличить объем собственности муниципалитета, но и, как следствие, увеличить доходы бюджета.

С целью увеличения доходов бюджета необходимо усилить контроль за уплатой арендных платежей и ужесточить административную ответственность. Более того, разграничение собственности на землю и инвентаризации земельных участков, а также упорядочение системы кадастров приведет к увеличению собственных доходов бюджета.

Также необходимо провести реструктуризацию муниципальной собственности в части муниципальных предприятий. Реализация данного

направления лежит через отчуждение неэффективных предприятий при сохранении прибыльных активов.

В настоящее время наблюдается повсеместное сокращение величины муниципальных унитарных предприятий через приватизацию, ликвидацию и укрупнение в форме присоединения убыточных муниципальных предприятий к более рентабельным предприятиям. Данная тенденция прослеживается во многих муниципалитетах страны в связи с вступлением в силу Федерального закона №178-ФЗ от 21 декабря 2001г. «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Можно предположить, что реформирование процедуры управления муниципальными унитарными предприятиями должно производиться целенаправленно и осуществляться посредством передачи части контрольных компетенций в области производственной деятельности именно отраслевым муниципальным исполнительным органам власти, а также в обязательном порядке с помощью введения системы краткосрочного планирования – бюджетирования. Поэтому внедрение системы бюджетов по основным расходным статьям муниципальных унитарных предприятий обеспечит эффективность контрольной деятельности.

Неналоговыми источниками доходов местных бюджетов может стать и повышение эффективности использования муниципального недвижимого имущества. Например, передача в долгосрочную аренду земельных участков или объектов нежилого фонда с правом последующего выкупа, однако в соответствии действующим законодательством данная процедура должна реализовываться на торгах. Договоры аренды муниципального имущества следует ставить под особый контроль органов исполнительной власти, поскольку возможна последующая передача имущества в субаренду по завышенным расценкам и дальнейшее его использование по нецелевому назначению.

В-третьих, путем увеличения безвозмездных поступлений. Одним из недостаточно используемых способов роста доходов муниципальных бюджетов является стимулирование инвестиционной активности, так как не сформированы действенные инструменты, направленные на повышение инвестиционной привлекательности муниципалитетов. Однако общеизвестно, что инвестиции в производственные проекты и объекты социальной инфраструктуры обеспечивают рост доходов местных бюджетов не только по статьям безвозмездных поступлений, но и налоговых, а также позволяют сгладить проблемы с занятостью населения. Внедрение инструментов инвестиционной привлекательности малых территорий должно осуществляться с учетом прогнозов развития на долгосрочную перспективу, так как отсутствие перспектив не создаст фундамента для эффективной реализации инвестиционных проектов.

Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований следует одновременно осуществлять в нескольких направлениях, каждое из которых предполагает применение особых методов и инструментов.

Важно отметить, что общераспространенным в теории и практике государственной и муниципальной инвестиционной политики способами улучшения инвестиционного климата являются:

- внедрение механизмов наилучшего благоприятствования в инвестиционной среде, достигаемое за счет большей доступности в получении бюджетных кредитов, муниципальных гарантий и налоговых льгот;
- привлечение органов местного самоуправления к реализации востребованных инвестиционных проектов за счет использования бюджетных источников финансирования инвестиций и размещения муниципальных займов;
- участие в инвестиционных программах субъектов предпринимательства путем использования муниципального частного партнерства и элементов самообложения юридических и физических лиц.

Таким образом, в ходе данной работы были обозначены основные направления повышения уровня доходов местных бюджетов, пути решения которых представлены в таблице 15.

Таблица 18 - Пути повышения уровня доходной части местных бюджетов

Направления	Инструменты
1. Увеличение налоговых доходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение налоговых ставок;</li> <li>• расширение круга объектов налогообложения;</li> <li>• отмена льготных категорий субъектов налогообложения;</li> <li>• возврат недоимок.</li> </ul>
2. Увеличение неналоговых доходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение поступлений от имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности земель, собственность на которые не разграничена;</li> <li>• реорганизация управленческого механизма и выработка единых методических подходов к формированию рентных платежей;</li> <li>• усиление контроля за уплатой арендных платежей и ужесточение административной ответственности;</li> <li>• разграничение собственности на землю, инвентаризация земельных участков, упорядочение системы кадастров;</li> <li>• реструктуризация муниципальной собственности в части муниципальных предприятий – отчуждение неэффективных предприятий при сохранении прибыльных активов;</li> <li>• повышение эффективности использования муниципального недвижимого имущества.</li> </ul>
3. Увеличение безвозмездных поступлений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• внедрение механизмов наилучшего благоприятствования в инвестиционной среде, достигаемое за счет большей доступности в получении бюджетных кредитов, муниципальных гарантий и налоговых льгот;</li> <li>• привлечение органов местного самоуправления к реализации востребованных инвестиционных проектов за счет использования бюджетных источников финансирования инвестиций и размещения муниципальных займов;</li> <li>• участие в инвестиционных программах субъектов предпринимательства путем использования муниципального частного партнерства и элементов самообложения юридических и физических лиц.</li> </ul>
Примечание: составлено автором.	

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что ограниченность доходов местных бюджетов связана с существующими нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, однако данная ситуация в большей степени затрагивает налоговые доходы. В формировании

неналоговых доходов органы местного самоуправления обладают большими полномочиями, что позволяет им повысить эффективность и собираемость доходов от использования муниципальной земли и объектов недвижимости. Поэтому органам местного самоуправления необходимо разработать целый комплекс мер, позволяющих увеличить доходную часть местных бюджетов. Поскольку проблема наполнения местных бюджетов доходными источниками требует разрешения не только на местном уровне, но и на региональном, то и она также требует участия органов власти субъектов Российской Федерации.



# Социальная ответственность

## ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

Группа	ФИО
ЗБ2Б	Овчинникова Мария Анатольевна

Институт	социально-гуманитарных технологий	Кафедра	Экономики
Уровень образования	Бакалавр	Направление	Экономика предприятий и организаций

### Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Положения и рекомендации по корпоративной и социальной ответственности, используемые в российской практике</li> <li>– Внутренняя документация предприятия, официальной информации различных источников, включая официальный сайт предприятия, отчеты</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Положения и рекомендации по корпоративной и социальной ответственности, используемые в российской практике</li> <li>– Внутренняя документация предприятия, официальной информации различных источников, включая официальный сайт предприятия, отчеты</li> </ul> |
|--|--|

### Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

<p>Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– безопасность труда;</li> <li>– стабильность заработной платы;</li> <li>– поддержание социально значимой заработной платы;</li> <li>– дополнительное медицинское и социальное страхование сотрудников;</li> <li>– развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации;</li> <li>– оказание помощи работникам в критических ситуациях.</li> </ul>	<p>Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– стабильность заработной платы;</li> <li>– поддержание социально значимой заработной платы;</li> <li>– развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации;</li> <li>– оказание помощи работникам в критических ситуациях.</li> </ul>
<p>Анализ факторов внешней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– спонсорство и корпоративная благотворительность;</li> <li>– содействие охране окружающей среды;</li> <li>– взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</li> <li>– готовность участвовать в кризисных ситуациях;</li> <li>– ответственность перед</li> </ul>	<p>Анализ факторов внешней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– спонсорство и корпоративная благотворительность;</li> <li>– взаимодействие с местным сообществом;</li> <li>– готовность участвовать в кризисных ситуациях;</li> <li>– ответственность перед населением, и т.д.</li> </ul>

<i>потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров), и т.д.</i>	
<i>1. Определение стейкхолдеров организации: - внутренние и внешние стейкхолдеры организации; - краткое описание и анализ деятельности стейкхолдеров организации.</i>	<i>1. Определение стейкхолдеров организации: - внутренние и внешние стейкхолдеры организации; - краткое описание и анализ деятельности стейкхолдеров организации.</i>
<i>2. Определение структуры программы КСО - Наименование предприятия; - Элемент; - Стейкхолдеры; - Сроки реализации мероприятия; - Ожидаемый результат от реализации мероприятия.</i>	<i>2. Определение структуры программы КСО - Наименование предприятия; - Элемент; - Стейкхолдеры; - Сроки реализации мероприятия; - Ожидаемый результат от реализации мероприятия.</i>
<i>3. Определение затрат на программы КСО -расчет бюджета затрат на основании анализа структуры программы КСО</i>	<i>3. Определение затрат на программы КСО -расчет бюджета затрат на основании анализа структуры программы КСО</i>
<i>4. Оценка эффективности программ и выработка рекомендаций</i>	<i>4. Оценка эффективности программ и выработка рекомендаций</i>
<b>Перечень графического материала:</b>	
<i>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</i>	

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал консультант:**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Доцент кафедры менеджмента	Креницына Зоя Васильевна	Кандидат технических наук, доцент		

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
ЗБ2Б	Овчинникова Мария Анатольевна		

Принято считать, что органы муниципальной власти представляют собой наиболее приближенную к проблемам и потребностям граждан форму публичной власти. Поэтому для граждан является особенно важным эффективно налаженная работа местной администрации, а основным же показателем эффективности работы администрации, исходя из этого, является общая оценка, данная представителями местного сообщества. На эту интегративную оценку влияют все показатели работы муниципальной власти.

Поставленная цель по своей сути носит сквозной характер для большинства стратегических целей муниципального образования «Город Томск», реализуемых администрацией Города Томска в рамках утвержденной Стратегии развития Города Томска до 2020 года (с прогнозом до 2030 года). В частности, реализация стратегических целей города в сферах жилья, развития городского сообщества, а также обеспечения комплексной безопасности городской среды невозможна без соответствующей организации эффективной системы управления в администрации Города Томска.

## **1 Определение стейкхолдеров организации**

Для того, чтобы проанализировать факторы внутренней социальной ответственности, первоначально необходимо определить внутренних стейкхолдеров организации. К ним относятся муниципальные служащие Администрации города Томска.

Заинтересованные стороны, на которых оказывает влияние деятельность Администрации города Томска, можно разделить на прямых и косвенных.

К стейкхолдерам, на которых деятельность Администрации города Томска оказывает прямое влияние, относятся сотрудники или муниципальные служащие Администрации города Томска, жители города Томска. Жители города в свою очередь подразделяются на пенсионеров, детей, инвалидов, молодежь. А к косвенным стейкхолдерам можно отнести предпринимателей города Томска.

Таким образом, стейкхолдеров Администрации города Томска можно представить в таблице 16.

Таблица 19 - Стейкхолдеры Администрации города Томска

<b>Прямые стейкхолдеры</b>	<b>Косвенные стейкхолдеры</b>
Муниципальные служащие	Предприниматели
Пенсионеры	Некоммерческие организации
Дети	
Инвалиды	
Молодежь	
Трудоспособное население	

Теперь необходимо определить с какой целью оказывает влияние Администрация города Томска на выявленных стейкхолдеров и какие задачи при этом предусматриваются.

Относительно молодежи Администрация города Томска оказывает влияние с целью содействия росту и реализации потенциала молодежи в целях развития муниципального образования «Город Томск». При этом определены основные задачи:

- 1) формирование патриотизма и гражданственности в молодежной среде;
- 2) создание условий для трудоустройства, социального становления и развития детей и молодежи. Пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде;
- 3) вовлечение молодежи в общественную жизнь города, создание условий для самореализации молодежи.

Количество молодежи, на которых воздействует Администрация города Томска, составляет 11500 человек в плановых показателях.

На пенсионеров, инвалидов и детей Администрация города Томска оказывает влияние с целью повышения уровня жизни отдельных категорий

граждан. Для этого необходимо реализовать местные социальные гарантии, предоставлять социальную (материальную) поддержку отдельным категориям граждан и оказывать социальные услуги населению.

Администрация города Томска воздействует на предпринимателей города Томска с целью роста предпринимательской и инновационной активности, которая обеспечивает устойчивое экономическое развитие территории.

В данном случае предусмотрены следующие основные задачи:

- 1) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих увеличению его вклада в социально-экономическое развитие Города Томска [39];
- 2) повышение инновационной активности томских предприятий;
- 3) обеспечение реализации эффективной экономической политики.

По оценке, в 2015 году количество малых и микро- предприятий в муниципальном образовании «Город Томск» достигло 18092 ед., число индивидуальных предпринимателей составило 14277 человек.

В отношении муниципальных служащих предусмотрена цель повышения эффективности кадровой политики в Администрации города Томска и ее органах. Основные мероприятия, предполагаемые реализацию поставленной цели:

- 1.Выявление и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе;
- 2.Организация и проведение аттестации муниципальных служащих;
- 3.Организация повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих.

Всего обучено 283 муниципальных служащих Администрации города Томска и ее органов.

## **2 Определение структуры программ социальной ответственности**

Для оценки эффективности социальной ответственности Администрации города Томска необходимо рассмотреть структуру программ социальной ответственности, которая представлена в таблице 17.

Таблица 20 - Структура программ социальной ответственности Администрации города Томска

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
«Старшее поколение»	Социальные инвестиции	Пенсионеры	2011-2015 гг.	Устойчивое повышение качества жизни пенсионеров и отсутствие жалоб.
«Социальная интеграция»	Социальные инвестиции	Инвалиды	2015-2019 гг.	Повышение уровня жизни инвалидов. Создание условий для социальной интеграции инвалидов в общество.
«Оказание социальной помощи и услуг»	Социальные инвестиции	Жители города Томска	2015-2019 гг.	Повышение уровня жизни отдельных категорий граждан
«Развитие муниципальной службы в администрации Города Томска и её органах»	Социально-ответственное поведение, благотворительные пожертвования.	Муниципальные служащие	2011-2015 гг.	Организация повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих, усовершенствование кадровой политики.
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	Социальные инвестиции, денежные гранты.	Предприниматели города Томска	2015-2020 гг.	Создание благоприятных условий для развития предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.
«Молодежь Томска»	Социальные инвестиции, благотворительные пожертвования.	Молодежь города Томска	2015-2017 гг.	Обеспечение эффективной социализации, самореализации и формирование у молодежи активной жизненной позиции.

Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Города Томска и её органах» предполагала организацию

повышения квалификации и переподготовку муниципальных служащих, усовершенствование кадровой политики.

Кадровая политика администрации Города Томска в функциональном аспекте подразумевает следующие важные элементы: определение общей стратегии, планирование потребностей администрации в служащих с учётом существующего кадрового состава, привлечение, отбор и оценка кадров, повышение квалификации муниципальных служащих. Исходя из этого, оптимальными и измеримыми показателями, отражающими эффективность кадровой политики в администрации Города Томска, являются: «текучесть кадров», «доля сотрудников, успешно прошедших аттестацию от числа подлежащих аттестации в соответствующем году», «доля сотрудников, прошедших обучение на курсах повышения квалификации».

Показатель текучести кадров в администрации Города Томска (расчет производится по формуле: число увольнений за период, средняя списочная численность муниципальных служащих за период  $\times 100\%$ ) составил: в 2013 году – 15,7%, в 2014 году – 31,4% (из них 7,8% в связи с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в администрации Города Томска). Одной из главных причин увольнения, по-прежнему, является неудовлетворенность соотношением уровня заработной платы, объемом работы и степенью ответственности муниципального служащего. В 2014 году аттестация муниципальных служащих не проводилась.

Также в структуре программ социальной ответственности Администрации города Томска имеется программа «Молодежь Томска» так как в современном обществе молодежная политика является важнейшим фактором, обеспечивающим духовное развитие граждан, экономический рост, социальную стабильность, национальную безопасность и развитие институтов гражданского общества.

Эффективная реализация молодежной политики возможна при четком взаимодействии городского сообщества и местной власти. Данная задача отвечает основным требованиям, обозначенным Стратегией развития города

Томска до 2020 года (с прогнозом до 2030 года) и Стратегией государственной молодежной политики Российской Федерации до 2016 года, прямым образом влияющих на развитие молодежной политики в городе в целях обеспечения благоприятных условий для получения образования, трудоустройства и жизни молодежи.

Данные статистики говорят о том, что в Сибирском федеральном округе по удельному весу в населении молодежи заметно выделяется Томская область (более 28%), поэтому основным показателем для достижения указанной задачи служит участие молодых людей (14-30 лет) в реализации молодежных социальных проектов и мероприятий, % от общей численности городского населения соответствующего возраста. В 2014 году данный показатель составил – 41% (в 2013 году - 40,5% или 93 213 человек). Положительная динамика роста данного показателя в отчетном периоде происходит за счет увеличения не только массовых мероприятий, но и за счет проектного подхода к проведению большинства крупных общегородских мероприятий, теперь они становятся более продолжительные по времени и более крупные по охвату аудитории. Так же стоит отметить, что в 2014 году были воплощены такие крупные проекты, как «Томская студенческая весна», «Татьянин день», «Город добрых дел», «День молодежи России», слет работающей молодежи «Маевка», фестиваль самодетельного творчества молодежи «Студенческий формат», «Снежная вахта», «Городское лето». Также при поддержке администрации Города Томска был проведен Международный молодежный форум ЕАЭС «Евразийский экономический союз: настоящее и будущее!».

Томская область, наряду с Москвой и Санкт-Петербургом, является крупнейшим центром высшего образования. Это служит стимулом для проведения более грамотной политики в отношении учащейся молодежи, требует проведения еще большего количества мероприятий, ориентированных на студентов. Кроме того, учитывая фактор наличия в Городе Томске большого количества иногородних студентов, составляющих не менее 70% от общего числа студентов, муниципалитет старается выстраивать молодежную политику



на принципах нравственности и гражданской ответственности, в целях гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. Согласно этому, на территории города проводятся мероприятия с привлечением общественных организаций и учащейся молодежи, такие как: «Этнофорум», проект «Томская застава», Музей под открытым небом «Война», организация поисковой работы и работы студенческих отрядов Города Томска и др.

В течение 2014 года осуществлялась выплата именных стипендий:

- стипендии МО «Город Томск» (20 стипендий, получатели - студенты вузов);
- именные стипендии администрации Города Томска талантливой и одаренной молодежи (90 стипендий учащимся школ, ссузов, вузов, молодым ученым, спортсменам, лидерам общественных объединений).

Достижение поставленной задачи также обеспечивается программными методами, что создает систематизированную целенаправленную работу в области организации работы с детьми и молодежью на территории муниципального образования «Город Томск».

Программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» имеет место быть, так как значимость предпринимательства для социально-экономического развития Города Томска определяется такими факторами как способность активно генерировать новые рабочие места, новые точки роста, оказывать влияние на диверсификацию экономики, формирование конкурентной среды, увеличение доходной базы муниципального бюджета. Развитие сферы предпринимательства оказывает влияние на формирование общих экономических показателей в различных отраслях экономики Томской области и Города Томска.

Программа «Социальная интеграция» имеет особое значение в реализации социальной ответственности Администрации города Томска, так как динамика увеличения числа инвалидов в целом по Российской Федерации и на территории муниципального образования "Город Томск" сохраняется на протяжении ряда лет во всех возрастных группах [39]. Особенностью

современного подхода к решению проблем инвалидов является акцент на проведение комплекса мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности и их социальной интеграции в общество [39].

Решение проблем инвалидов программно-целевым методом на различных уровнях государственного управления подтверждает необходимость продолжить работу в данном направлении на уровне муниципальных органов власти [40].

Программа «Оказание социальной помощи и услуг» актуальна в современных условиях, так как действующая в настоящее время система государственной помощи не обеспечивает необходимого уровня социальной защищенности малоимущих слоев населения, в связи, с чем задача защиты и поддержки наиболее уязвимых слоев населения на уровне местного самоуправления вышла на первый план [39]. Для решения этой задачи необходимо выделить приоритетные группы населения, которым в первую очередь должна оказываться социальная поддержка, определить формы социальной поддержки, включающей как устранение причин, препятствующих достижению оптимального уровня благосостояния и индивидуальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, так и реализацию местных социальных гарантий, принятых на себя органами местного самоуправления [39].

Так, муниципальное образование «Город Томск» ежемесячно реализует местные социальные гарантии в соответствии с решением Думы города Томска от 24.04.2007 №471 «О новой редакции положения «О звании «Почетный гражданин города Томска». Денежные выплаты получают 15 человек. Из средств городского бюджета 3400 тыс.руб. реализовано в качестве ежемесячной доплаты к пенсии, выплаты на проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси), 100% льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Значимое место занимает программа «Старшее поколение», так как многие люди старшего поколения в современных социально-экономических

условиях чувствуют свою неприспособленность и социальную невостребованность. Пожилые люди нередко теряют ориентацию в современном социально-культурном пространстве, затрудняются их социальные контакты, что имеет негативные последствия не только для самих пенсионеров, но и для людей, их окружающих [40].

Данная категория граждан нуждается в коренном улучшении своего положения, чему может способствовать комплексный, программный подход. Настоящая городская долгосрочная целевая программа предусматривает поддержку граждан старшего поколения по 3-м основным направлениям:

- меры по укреплению здоровья граждан старшего поколения [40];
- материальная поддержка граждан старшего поколения [40];
- меры по созданию благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей граждан старшего поколения [40].

### **3 Определение затрат на программы КСО**

Затраты на программы КСО планируются в общей сумме на весь прогнозный период, а уже затем распределяются на каждый год прогнозного периода либо в равных долях, либо нет.

Объем финансовых ресурсов из средств бюджета муниципального образования «Город Томск», необходимых для реализации мероприятий программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», сформирован исходя из опыта реализации различных мероприятий, а также принципа востребованности различных видов поддержки среди субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Томск».

Таблица 21 - Затраты на программы КСО

Мероприятие	Единица измерения	Цена	Стоимость реализации на планируемый период
<b>1. «Экономическое развитие и инновационная экономика»:</b> - Освещение и популяризация предпринимательства - Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат	тыс. рублей	3300 9000	12300
<b>2. «Оказание социальной помощи и услуг»</b>	тыс. рублей	424695,6	424695,6
<b>3. «Социальная интеграция»:</b> - материальная помощь инвалидам - организация культурно-массовой работы с инвалидами - оплата участия сборной команды спортсменов-инвалидов в соревнованиях по программам параолимпийской олимпиады	тыс. рублей	9438,2 1534 150	11122,2
<b>4. «Молодежь Томска»</b>	тыс. рублей	8 226,2	8 226,2
<b>5. «Развитие муниципальной службы в администрации Города Томска и её органах»:</b> - формирование высококвалифицированного кадрового состава - профессиональная переподготовка - повышение квалификации - участие в обучающих семинарах	тыс. рублей	19500 500 3120 150	23270
<b>6. «Старшее поколение»:</b> - приобретение продуктов питания, бытовых товаров - субсидии общественным организациям ветеранов войны	тыс. рублей	451,4 2067,6	2519
<b>ИТОГО:</b>			<b>482133</b>

Объем финансовых ресурсов из средств бюджета муниципального образования «Город Томск», необходимых для реализации мероприятий

программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», сформирован исходя из опыта реализации различных мероприятий, а также принципа востребованности различных видов поддержки среди субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Томск». Финансирование мероприятия «Освещение и популяризация предпринимательства» на весь период реализации программы КСО запланировано в сумме 3 300 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и определено исходя из:

- средней рыночной стоимости услуг по доработке и поддержке городского сайта «Малый и средний бизнес г. Томска»;
- средней рыночной цены работ по изданию информационно-справочных, методических, презентационных материалов с учетом их необходимого количества.

Объем финансирования мероприятия «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат» за весь период реализации программы КСО составляет 9000 тыс. руб. за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск». Данная сумма определена с учетом затрат на реализацию аналогичного мероприятия муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Томске на 2011 - 2015 годы» в предыдущем периоде с учетом роста стоимости участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях, международных, общероссийских и региональных форумах, конференциях, торгово-экономических миссиях и прочих мероприятиях, направленных на развитие кооперационных связей.

Обоснование потребности в необходимых ресурсах для реализации программ «Оказание социальной помощи и услуг» и «Социальная интеграция» формируется на основании данных о количестве отдельных категорий граждан, нуждающихся в муниципальных мерах социальной поддержки. Уровень приоритетности выполнения одинаково важен для всех мероприятий, так как социально-экономический эффект достигается при условии комплексной

реализации программы [39].

Финансирование мероприятий программы «Развитие муниципальной службы в администрации Города Томска и её органах» осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования "Город Томск". Объемы финансирования подпрограммы на 2015 - 2019 годы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета муниципального образования "Город Томск" на очередной финансовый год и плановый период. В целях повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров планируется организация курсов и обучающих семинаров. Потребность в обучении муниципальных служащих составляет около 300 человек ежегодно (не менее 30 процентов среднесписочной численности). Средняя стоимость обучения одного слушателя на курсах повышения квалификации (72 часа) - 13000 рублей; обучающих семинарах (менее 72 часов) - 5000 рублей; на курсах профессиональной подготовки и переподготовки (502 часов) - 50000 рублей.

Программа «Старшее поколение» включает в себя систему мер социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории муниципального образования "Город Томск" [40]. Результаты выполнения мероприятий настоящей программы характеризуются эффектом социальной и экономической значимости, представленные в таблице 18.

#### **4 Оценка эффективности программ и выработка рекомендаций**

Программы КСО Администрации города Томска полностью соответствуют целям и стратегии организации. Проанализировав внутренних и внешних стейкхолдеров, можем сделать вывод, что Администрации города Томска имеет преобладающее количество внешних стейкхолдеров: жители города Томска разных категорий, предприниматели. Доля затрат на программу, направленную на внутренних стейкхолдеров – муниципальных служащих, составляет всего 5% от общей суммы затрат.

Реализация программ КСО отвечает интересам стейкхолдеров, так как

они направлены на сохранение и дальнейшее совершенствование системы социальной поддержки жителей города, повышение уровня их жизни, совершенствование их социально-адаптивных функций.

Результаты выполнения мероприятий Подпрограммы характеризуются эффектом социальной значимости [39]:

- повышение удовлетворенности отдельных категорий граждан качеством оказанных мер социальной поддержки;
- оказание социальной, психологической, правовой, просветительской и другой помощи гражданам;
- осуществление комплекса мероприятий, направленных на профилактику социального неблагополучия.

Общим итоговым результатом выполнения программ является повышение уровня жизни отдельных категорий граждан.

Удовлетворение качеством жизни населения является прямой задачей Администрации города Томска. Поэтому можно считать, что затраты на мероприятия КСО адекватны их результатам. Тем более, что инструментом контроля являются годовые и квартальные отчеты, представляемые участниками программы. Корректировка целевых показателей программ и сроков проведения мероприятий осуществляется ежегодно. Администрация города Томска подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий программ на очередной финансовый год, уточняет механизм реализации программ и размер затрат на реализацию мероприятий программ [39].

В целом структура затрат Администрации города Томска направлена на достижение поставленных перед ней стратегических целей. Единственное, что можно порекомендовать, это обеспечить более точную обоснованность прогнозирования и повысить эффективность прогнозирования затрат Администрации города Томска на реализацию программ КСО.

## **Заключение**

Доходы местных бюджетов являются базой местных органов власти по финансированию всего комплекса социально и экономически направленных программ, и мероприятий на их территории.

Именно от эффективности и рациональности формирования местных бюджетов зависит уровень удовлетворения минимальных социальных потребностей жителей различных регионов страны.

Местные бюджеты непосредственно оказывают влияние на уровень доходов и расходов, занятости населения, развитие промышленного и научно-технического потенциала регионов, распределение инвестиций по территории страны, экономического и социального развития.

Анализ формирования доходных источников на уровне муниципального образования «Город Томск», который был проведен в данной работе, показал, что за период 2013-2015 года бюджет в большей степени формируется за счёт межбюджетных трансфертов, которые остаются практически на одном уровне в течении анализируемого периода, затем уже за счет налоговых и неналоговых поступлений.

За исследуемый период 2013-2015 годов по местному бюджету наблюдалось и снижение, и увеличение доли налоговых поступлений. Доля налоговых поступлений в общей сумме доходных поступлений по бюджету МО «Город Томск» уменьшилась на 7,68% в 2014 году по сравнению с 2013 годом, где доля налоговых доходов составляла 41,63%, затем в 2015 году доля налоговых поступлений в местный бюджет увеличилась на 7,05% и составила 41%. Таким образом удельный вес налоговых доходов практически вернулся на прежний уровень доли налоговых поступлений на начало анализируемого периода и общий итог за анализируемый период составил сокращение удельного веса налоговых доходов на 0,63%. Снижение доли налоговых доходов может быть объяснено следующими причинами.



Во-первых, на протяжении всего анализируемого периода наибольший удельный вес в налоговых доходах занимали поступления от уплаты налога на доходы физических лиц, но доля налога в сумме поступлений снижалась даже несмотря на то, что доля поступлений НДФЛ от основных налогоплательщиков, таких как ОАО «Томское пиво» и ООО «Томскнефтехим», увеличивалась. Во-вторых, одной из причин может являться совершенствование «теневых схем» ухода от уплаты налогов.

Удельный вес неналоговых поступлений увеличился с 7,73% в 2013 году до 8,68% в 2015 году. Но по сравнению с 2014 годом эта доля уменьшилась на 1,3% в 2015 году. Основными факторами роста объема неналоговых доходов можно считать увеличение доходов от сдачи в аренду земельных участков, от продажи земельных участков и использования муниципальной собственности.

Наибольший удельный вес в структуре доходов за исследуемый период занимают безвозмездные поступления, несмотря на незначительное снижение. В 2015 году доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов составила 50,32%, в 2014 году – 56,07%, в 2013 году – 50,64%. Преобладающая тенденция высокой доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета города Томска характеризует высокую зависимость бюджета города от бюджетов других уровней, что по своей сути не является положительной характеристикой бюджета.

В данной работе был проведен бюджетно-налоговый анализ за период 2013-2015 годов, в ходе которого наблюдалось снижение финансовой состоятельности бюджета города Томска: снижение бюджетной обеспеченности в расчете на 1 человека с 20,92 тыс. рублей/чел. в 2013 году до 20,11 тыс. рублей/чел. в 2015 году. Коэффициент автономии снизился с 0,49 в 2013 году до 0,44 в 2014 году, затем увеличился с 0,44 в 2014 году до 0,5 в 2015 году. Налоговая обеспеченность бюджета в расчете на 1 человека возросла с 1,56 тыс. рублей/ чел. в 2013 году до 2,1 тыс. рублей/ чел. в 2015 году.

Анализ расходов в данной работе показал, что в 2015 году расходы бюджета города Томска составили 12421711,87 тыс. рублей. Данная сумма

составляет 97,05% от бюджетных назначений уточненного плана. Общая сумма неисполненных ассигнований составляет 377074,9 тысяч рублей. Исполнение утвержденных бюджетных назначений в динамике за три года имеет в целом положительную тенденцию. В 2015 году стопроцентное исполнение утвержденных бюджетных назначений отмечалось лишь по трем направлениям расходов: «Культура, кинематография», «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Более трети бюджетных ассигнований в 2015 году, как и в предыдущие годы, исполнены в IV квартале финансового года.

Для оценки кредитной привлекательности муниципального образования «Город Томск» были проанализированы основные критерии: дефицит бюджета муниципального образования и муниципальный долг. В 2015 году бюджет был исполнен с дефицитом в размере 628993 тыс. рублей, при утвержденном годовом дефиците бюджета в размере 1017730,8 тыс. рублей. В 2014 году бюджет был исполнен с профицитом в размере 27746,64 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците бюджета в размере 769035,06 тыс. рублей. Дефицит бюджета в 2013 году составил 891 049,7 тыс. рублей при планируемом дефиците 1 439 395,8 тыс. рублей.

Причиной профицита в 2014 году стало неисполнение плана по расходам в абсолютной величине на сумму 864 406,8 тыс. рублей. При этом динамика дефицита (профицита) нестабильна. Анализ дефицита бюджета за период 2013-2015 годов показал его снижение в 2015 году к уровню 2013 года на 29,4% и наличие профицита бюджета в 2014 году в размере 27 746,6 тыс. рублей.

В анализируемом периоде сохраняется негативная тенденция роста долговых обязательств и высокая степень зависимости бюджета города Томска от внешних заимствований. При этом проводимая администрацией Города Томска долговая политика позволила достичь в 2014 году замедления темпов роста муниципального долга и расходов на его обслуживание, что указывает на

повышение эффективности системы управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Томск».

Следует отметить, превышения ограничения муниципального долга за исследуемый период не наблюдается и расходы на обслуживание муниципального долга практически находятся на одном уровне на протяжении анализируемого периода.

На полученные результаты анализа существенное влияние оказали как внешние факторы: негативные процессы в мировой экономике, ослабление национальной валюты, так и внутренние факторы: усиливающийся дефицит платежеспособного спроса, связанный с замедлением роста реальных располагаемых денежных доходов населения, высоким уровнем цен.

В завершении анализа был выявлен ряд проблем местного бюджета и предложены направления совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета.

В целях укрепления доходной части местного бюджета муниципального образования «Город Томск» на основании проведенного анализа в данной работе могут быть предложены следующие рекомендации:

- 1) повышение качества управления муниципальными финансами в части минимизации объемов изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета, обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов бюджета города Томска в течение финансового года, сокращения дебиторской и кредиторской задолженности;

- 2) обеспечение обоснованности прогнозирования и повышение эффективности администрирования доходов бюджета города Томска;

- 3) продолжение работы по сдерживанию роста муниципального долга и снижению расходов на его обслуживание;

- 4) продолжение работы по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета города Томска (в том числе, изучение опыта других муниципальных

образований), в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое развитие муниципального образования «Город Томск».

Следует отметить, что перспективы развития местных бюджетов связаны с устранением имеющихся проблем муниципальных образований, т.е. как с доходной, так и с расходной частями бюджета. Вопрос экономической самостоятельности муниципальных образований стоит на первом месте, поэтому, прежде всего, необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местного бюджета, которые в совокупности образуют основу бюджетной системы страны.

### **Список публикаций студента по теме диплома**

1. Овчинникова М.А. Проблематика формирования доходов местного бюджета // Международная научно-практическая конференция «Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире», г. Санкт-Петербург, 15 декабря 2015г. – С. 279-283.

## **Список использованных источников**

1. Консультант Плюс: Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145–ФЗ (в ред. от 15.02.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_19702/) (дата обращения: 20.03.2016).
2. Конституция Российской Федерации: Конституция Росс. Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ».
3. Консультант Плюс: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ (в ред. от 15.02.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 25.03.2016).
4. Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации за 2014 год по состоянию на 1 января 2015 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства финансов РФ, 2016. URL: [http://www.minfin.ru/ru/performance/regions/monitoring\\_results/Monitoring\\_local/results/](http://www.minfin.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/Monitoring_local/results/) (дата обращения: 12.04.2016).
5. Ниналалова Ф.И. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие. М.: НИЦ Инфра-М, 2013. 272 с.
6. Поляк Г. Б. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 703 с.
7. Консультант Плюс: Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998

№ 146–ФЗ (в ред. от 05.04.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 27.03.2016).

8. Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. №1. С. 117-125.

9. Говорушина Т.К. Влияние межбюджетных отношений на формирование доходов местного самоуправления // Царскосельские чтения. 2014. № 18. С. 22-26.

10. Ковалерова Л.А. Проблемы формирования и использования средств местных бюджетов // Проблемы учёта и финансов. 2011. №4. С. 73-77.

11. Колебанов А.В. Некоторые аспекты исполнения бюджета муниципального образования // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ 2015. № 4. С. 161-166.

12. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012. 252 с.

13. Реутова И.М. Бюджетная система. М.: Форум, 2011. 184 с.

14. Золотарева Г.И. Бюджетная система Российской Федерации. М.: КноРус, 2011. 240 с.

15. Никиткова У. О. К вопросу о финансовой самостоятельности муниципальных образований // Финансы. 2012. №7. С. 26–29.

16. Комаревцева О.О. Применение методик управления экономической системой муниципального образования как факторы развития территории // Актуальные вопросы менеджмента современной организации. 2015. С. 35-40.

17. Бочкарева Е.А. Управление бюджетными ресурсами региона: финансово-правовое исследование. М.: Инфра-М, 2016. 104 с.

18. Дементьева О.А. Соответствие ресурсов местных бюджетов полномочиям местного самоуправления: декларация и реальность // Законодательство и экономика. 2013. № 2. С. 5 – 16.

19. Одинокоев Б.В. Практика и проблемы формирования доходов местных бюджетов Российской Федерации // Современное общество и наука: социально-экономические проблемы в исследованиях преподавателей вуза. 2015. № 1. С. 17-21.

20. Лагунова Т.П. О доходах местных бюджетов // Вестник ИЖГТУ. 2014. № 3. С. 75-77.

21. Городские финансы [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск» ,2016. URL: <http://www.admin.tomsk.ru/pgs/2eq> (дата обращения: 02.04.2016).

22. Отчет об исполнении бюджета МО «Город Томск» за 2015 год [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск» ,2016. URL: [http://www.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/5b3447da3c5534de46257e2d003c6482/\\$FILE/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%BD%D0%B0%2001.01.2016.pdf](http://www.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/5b3447da3c5534de46257e2d003c6482/$FILE/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%BD%D0%B0%2001.01.2016.pdf) (дата обращения: 03.04.2016).

23. Занятость и заработная плата [Электронный ресурс] / Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области, 2016. URL:[http://www.gks.ru/scripts/db\\_inet2/passport/table.aspx?opt=69701000201320142015](http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=69701000201320142015) (дата обращения: 02.04.2016).

24. Муниципальная собственность и земельные ресурсы [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск» ,2016. URL: <http://www.admin.tomsk.ru/pgs/2ee> (дата обращения: 03.04.2016).

25. Годовой отчет ОАО «Томское пиво» по результатам работы за 2013 год [Электронный ресурс] / Центр раскрытия корпоративной информации «Интерфакс», 2016. URL: <https://www.e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=3945&type=2> (дата обращения: 02.04.2016).

26. Годовой отчет ОАО «Томское пиво» по результатам работы за 2014 год [Электронный ресурс] / Центр раскрытия корпоративной информации «Интерфакс», 2016. URL: <https://www.e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=3945&type=2> (дата обращения: 02.04.2016).



27. Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2015 год ООО «Томскнефтехим» [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООО «Томскнефтехим», 2016. URL: <http://www.sibur.ru/upload/iblock/dcb/dcb74390e94b386fba9e15c80c73e3bc.pdf> (дата обращения: 03.04.2016).

28. Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности ООО «Томскнефтехим» по итогам деятельности за 2014 год [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООО «Томскнефтехим», 2016. URL: <http://www.sibur.ru/upload/iblock/313/313b6dc422d98e061da81b825519b7f1.PDF> (дата обращения: 03.04.2016).

29. Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности ООО «Томскнефтехим» по итогам деятельности за 2013 год [Электронный ресурс] / Официальный сайт ООО «Томскнефтехим», 2016. URL: <http://www.sibur.ru/upload/iblock/c3d/c3def87129f321a6ea509f2f4bea29c7.pdf> (дата обращения: 03.04.2016).

30. Дьякова Е.Б. Механизм распределения налоговых доходов бюджетов // Финансы. 2011. №5. С. 19-23.

31. Отчет об исполнении бюджета МО «Город Томск» за 2014 год [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск», 2016. URL: [http://www.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/50cd07b341fefdd847257cdf0018d836/\\$FILE/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%20%D0%BD%D0%B0%2001.01.2015.pdf](http://www.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/50cd07b341fefdd847257cdf0018d836/$FILE/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%20%D0%BD%D0%B0%2001.01.2015.pdf) (дата обращения: 03.04.2016).

32. Население [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск», 2016. URL: <http://www.admin.tomsk.ru/pgs/2dh> (дата обращения: 02.04.2016).

33. Федотов А.И. Анализ показателей бюджетного процесса муниципальных образований // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. №2. С. 273-278.

34. О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов [Электронный ресурс] / Решение №560 Думы города Томска от 11.12.2012. URL: [http://new.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/2dda9dc6537fd32a47257ce1002cd1c2/\\$FILE/%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%202013.pdf](http://new.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/2dda9dc6537fd32a47257ce1002cd1c2/$FILE/%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%202013.pdf) (дата обращения: 03.04.2016).

35. Решение Думы города Томска от 09.12.2014 №1200 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск», 2016. URL: [http://www.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/a8f783269f30788446257dac00191e9c/\\$FILE/%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%202015.pdf](http://www.admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/a8f783269f30788446257dac00191e9c/$FILE/%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%202015.pdf) (дата обращения: 03.04.2016).

36. Афенкина Е.М. Доходы местных бюджетов, пути их роста // Вопросы экономики и управления. 2015. № 1. С. 12-14.

37. Сулова М. С. Современные проблемы формирования местных бюджетов в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Молодёжь и наука: Сборник материалов VII Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, посвященной 50-летию первого полета человека в космос. – г. Красноярск, 2011. URL: <http://conf.sfu-ras.ru/sites/mn2011/section04.html> (дата обращения: 11.04.2016).

38. Мудрова Н. В. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов // Финансы. 2014. №3. С. 25-30.

39. Постановление администрации Города Томска от 05.09.2011 № 967 «Об утверждении городской долгосрочной целевой программы «Социальная интеграция» на 2012-2015 годы» [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, 2016. URL: <http://docs.cntd.ru/document/951845747#1> (дата обращения: 23.04.2016).

40. Постановление администрации Города Томска от 23.09.2010 № 999 «Об утверждении городской долгосрочной целевой программы «Старшее

поколение» на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс] / Официальный портал МО «Город Томск», 2016.URL: [http://www.admin.tomsk.ru/db1/url/P\\_2013\\_893](http://www.admin.tomsk.ru/db1/url/P_2013_893) (дата обращения: 23.04.2016).